

ΕΘΝΙΚΟΣ ΔΙΑΛΟΓΟΣ για το ΚΥΝΗΓΙ
ΑΠΑΝΤΗΣΕΙΣ ΤΗΣ Α΄ ΚΥΝΗΓΕΤΙΚΗΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΚΡΗΤΗΣ
(Α΄ ΚΟΚΔ)

ΑΞΙΟΝΑΣ Ι
(θεσμικό πλαίσιο που διέπει το κυνήγι)

1. Ερώτημα 1: Από το σύνολο των υφιστάμενων σήμερα διατάξεων που απαρτίζουν το νομικό και διοικητικό καθεστώς που διέπει τη θήρα, ποιες θεωρείτε ότι χρήζουν άμεσης παρέμβασης και προς ποια κατεύθυνση;

Τα μέτρα που προβλέπονται για τη θήρα μέσω των υφιστάμενων διατάξεων, εξασφαλίζουν την αειφορία αυτής της δραστηριότητας/χρήσης. Μάλιστα όπως έχει τονιστεί και αποδειχτεί επανειλημμένως, η νομοθεσία που αφορά στο κυνήγι στην Ελλάδα συγκαταλέγεται στις αυστηρότερες στην Ευρώπη. Πιο συγκεκριμένα περιλαμβάνει:

- a. Αυστηρά όρια κάρπωσης των θηρεύσιμων ειδών.
- b. Αυστηρούς χρονικούς περιορισμούς, όπως τη μικρότερη σε διάρκεια κυνηγετική περίοδος σε όλη την Ευρώπη, τον καθορισμό συγκεκριμένων ημερών θήρευσης για συγκεκριμένα θηρεύσιμα είδη.
 - i. β) Συγκεκριμένα είδη επιτρέπεται να θηρευθούν μόνο σε συγκεκριμένες μέρες της εβδομάδας.
- c. Στο 30% της επικράτειας, λόγω των χωρικών περιορισμών (ΚΑΖ, ΔΑΔ κλπ) δεν επιτρέπεται η θήρα.
- d. Η θήρα πραγματοποιείται με περιορισμένα μέσα άσκησης και συγκεκριμένα μόνο με λειόκανο κυνηγετικό όπλο, σε αντίθεση με τις υπόλοιπες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- e. Απαγορεύεται η εμπορία όλων των θηραμάτων.

Αξίζει δε να σημειωθεί, ότι η εναρμόνιση της κυνηγετικής δραστηριότητας στη χώρα μας με τις Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (τα όργανα της οποίας αναγνωρίζουν ότι η αειφορική κυνηγετική δραστηριότητα, μπορεί να συμβάλει θετικά στη διατήρηση των άγριων πληθυσμών και των βιοτόπων τους) έχει συμπληρωθεί με Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις όπως ΚΥΑ 414985/29.11.85, ΚΥΑ 87578/703/06.03.07, ΚΥΑ 37338/1807/Ε.103/1-9-2010 ΚΥΑ 8353/276/Ε103/23-2-2012 και ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 3937 (ΦΕΚ 60/Α/2011).

Συνεπώς η θέση μας είναι ότι όσον αφορά στο θέμα της ρύθμισης και άσκησης της θήρας δεν απαιτείται καμία αλλαγή και ότι εξασφαλίζουν τόσο τη βιοποικιλότητα όσο και το δημόσιο συμφέρον.

2. Ερώτημα 2: Ποια θεωρείτε ότι είναι τα κυριότερα προβλήματα που αφορούν στο υφιστάμενο πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των Κ.Σ., Κ.Ο. και Κ.Σ.Ε. και ποιες προτείνετε ως άμεσες παρεμβάσεις για την επίλυση τους.

Η εμπειρία από τη 40χρονη λειτουργία όλων των κυνηγετικών οργανώσεων (κ.ο.) υπό το υπάρχον πλαίσιο οργάνωσης, όπως έχει θεσπιστεί από την υφιστάμενη νομοθεσία μας δείχνει ότι οι κ.ο. όλα αυτά τα χρόνια αξιοποίησαν αυτή τους την ιδιότητα και έχουν συνδράμει στην προστασία, τη μελέτη και διαχείριση των πληθυσμών και των

ενδικοτημάτων ειδών άγριας πανίδας λειτουργώντας αποδεδειγμένα προς την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος

Σε περίπτωση ανατροπής αυτού του καθεστώτος, δεν υπάρχει καμία εγγύηση ότι οι δημόσιες υπηρεσίες (ειδικά στην κατάσταση στην οποία δυστυχώς έχουν περιέλθει) θα είναι σε θέση να ανταπεξέλθουν.

Συνεπώς θεωρούμε ότι είναι αναγκαίο να διατηρηθεί το σημερινό καθεστώς των Κ.Ο. ως αναγνωρισμένων και συνεργαζόμενων με το Δημόσιο, κάτι που είχε αποφανθεί και το ΣΤΕ στην υπ' αριθμ. 3942/2001 απόφασή του ως εξής: «Για τους αυτούς ως άνω λόγους δημοσίου συμφέροντος είναι επίσης επιτρεπτή η ύπαρξη ιδιαίτερων οργανώσεων σωματειακού χαρακτήρα ως οι ανωτέρω συνεργαζόμενοι με το Υπουργείο Γεωργίας κυνηγετικοί σύλλογοι, οι περί των οποίων διατάξεις προβλέπουν τον αυξημένο έλεγχο τους και, ειδικότερα, για την καλύτερη εξυπηρέτηση της θήρας και για φιλοθηραματικούς σκοπούς, περιορισμούς ως προς την οργάνωση, τη λειτουργία τους, το καταστατικό τους (παρ. 7 άρθρο 266 Ν.Δ/τος 86/96) το ύψος και τη διάθεση των εσόδων τους (παρ. 10 αυτού άρθρου 266). Τούτο έπεται ότι είναι ως προς τα μέλη αυτών επιτρεπτή η θέσπιση πλεονεκτημάτων αντίστοιχων προς τους ανωτέρω περιορισμούς, υπό την προϋπόθεση ότι είναι αυτά συναφή προς τους ανωτέρω λόγους δημοσίου συμφέροντος».

3. Ερώτημα 3: Υπάρχουν προβλήματα ή παραλείψεις που σχετίζονται με την έκδοση των αδειών θήρας; Αν ναι, ποια είναι αυτά και τι προτείνετε να αλλάξει ως προς το ισχύον πλαίσιο

Το συνολικό θεσμικό πλαίσιο που αφορά στη διαδικασία και τα δικαιολογητικά έκδοσης άδειας θήρας, περιλαμβάνεται στο Φ.Ε.Κ. 224/Β'/2013, το οποίο είναι αυστηρό και όπου αναλύεται πλήρως όλη η διαδικασία. Το Φ.Ε.Κ. αυτό αποτελεί προϊόν της εμπειρίας 40 χρόνων, χρονικό διάστημα κατά το οποίο εκατοντάδες χιλιάδων κυνηγών εξέδιδαν άδεια θήρας ετησίως απρόσκοπτα και χωρίς προβλήματα.

Με την υπάρχουσα αυστηρή διαδικασία, της οποίας την επίβλεψη έχει η Δασική Υπηρεσία, εξασφαλίζονται με τον βέλτιστο τρόπο τα έσοδα του Δημοσίου και συνεπώς δεν προκύπτει ανάγκη αλλαγής της.

4. Ερώτημα 4: Θεωρείτε ότι το πλαίσιο των αναγνωρισμένων και συνεργαζόμενων με το Υπουργείο Κυνηγετικών Οργανώσεων (Κ.Ο.) είναι πλήρες και εξασφαλίζεται ο σκοπός για τον οποίο υφίστανται αυτές οι Κ.Ο.; Αν όχι, ποια λειτουργική δομή προτείνετε να ακολουθήσει η πολιτεία;

Η υπάρχουσα νομοθεσία περί θήρας θεωρούμε, και η πράξη το έχει δείξει, ότι εξασφαλίζει πλήρως ότι οι κ.ο. στην Ελλάδα λειτουργούν κάτω από την άμεση και καθημερινή εποπτεία των αρμόδιων κρατικών υπηρεσιών, οι οποίες έχουν και τον απόλυτο έλεγχο επί της σύστασής τους. Συγκεκριμένα, ο έλεγχος των Κυνηγετικών Οργανώσεων από τις Δημόσιες Υπηρεσίες αφορά στα παρακάτω:

- Οι κ.ο. υφίστανται υποχρεωτικά, παράλληλα με τον ετήσιο, και έναν καθημερινό έλεγχο από τη Δημόσια αρχή (Δασική Υπηρεσία) ως προς τη διαχειριστική διαφάνεια, νομιμότητα και σκοπιμότητα των εσόδων- δαπανών τους.
- Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις οφείλουν για οποιαδήποτε ενέργεια και δραστηριότητα τους να έχουν αποκτήσει προηγούμενη έγκριση από το Κράτος.

- Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις για να λειτουργήσουν, απαιτείται πράξη αναγνώρισης από την Πολιτεία, όχι μόνο κατά τη σύσταση τους αλλά και για κάθε εκλογή του Δ.Σ. τους.
- Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις είναι υποχρεωμένες από τον Νόμο να δαπανούν κάθε χρόνο για φιλοπεριβαλλοντικές, φιλοθηραματικές δράσεις το μεγαλύτερο ποσοστό των εσόδων τους.
- Οι Κυνηγετικές Οργανώσεις υποβάλλουν προς έγκριση στην αρμόδια Κρατική Αρχή τον προϋπολογισμό και απολογισμό τους.
- Οι Κυνηγετικοί Σύλλογοι οφείλουν να έχουν ταμεία διορισμένο από την Εποπτεύουσα Δασική Υπηρεσία, ο οποίος πρέπει να είναι υπάλληλος του ευρύτερου Δημοσίου τομέα.
- Κατά τη σύνθεση της Ελεγκτικής Επιτροπής των Κυνηγετικών Συλλόγων ένα μέλος της διορίζεται από την αρμόδια Κρατική Υπηρεσία, προσδίδοντας έτσι ενισχυμένο κύρος στην εν λόγω επιτροπή.
- Η Εποπτεύουσα Κρατική Αρχή έχει τη δυνατότητα να καθαιρέσει το Δ.Σ. και να ορίσει προσωρινή διοίκηση, σε περιπτώσεις μη σύννομων ενεργειών διαχείρισης.

Συνεπώς, θεωρούμε δικαίως ότι το πλαίσιο λειτουργίας των κ.ο., όπως είναι δομημένο εξασφαλίζει πλήρως το δημόσιο συμφέρον και δε χρήζει αλλαγής.

5. Ερώτημα 5: Θεωρείτε ότι υπάρχουν κενά στο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη θήρα των τριχωτών και πτερωτών θηραμάτων; Αν ναι, ποια είναι αυτά και ποιες αλλαγές προτείνετε;

Όπως έχει προαναφερθεί, το νομικό πλαίσιο περί θήρας στην Ελλάδα, είναι από τα αυστηρότερα της Ευρώπης και πλήρως εναρμονισμένο με την ευρωπαϊκή νομοθεσία (η οποία αποδέχεται ότι η αιεφορική άσκηση της θήρας αποτελεί μια συμβατή προς το περιβάλλον ανθρώπινη δραστηριότητα). Επιπρόσθετα, η Ελλάδα είναι η μόνη χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης που δεν έχει καταδικαστεί για ζητήματα θήρας. Το τελευταίο επιβεβαιώνει ότι το πρόβλημα στη χώρα μας, στα περί θήρας ζητήματα, δεν αφορούν στο νομικό πλαίσιο.

Πιο συγκεκριμένα, αναφορικά με τυχόν κενά στο νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη θήρα των τριχωτών και πτερωτών θηραμάτων. Με το υφιστάμενο καθεστώς η θήρα τους ρυθμίζεται ετησίως με Υπουργική Απόφαση, η οποία βασίζεται σε πλήθος απαιτούμενων δεδομένων και κυρίως στην ετήσια μελέτη που εκπονεί το Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης και το ΤΕΙ Λαμίας. Η μελέτη αυτή επικαιροποιεί σε ετήσια βάση τα βιολογικά δεδομένα των πληθυσμών των θηρεύσιμων ειδών και καταδεικνύει ποιοτικά και ποσοτικά τον τρόπο ρύθμισης της θήρας ανά είδος. Εδώ πρέπει να τονιστεί ο ρόλος των κ.ο. οι οποίες μέσω του επιστημονικού τους δυναμικού συμβάλλουν με τις μελέτες τους και τις καταμετρήσεις που διεξάγουν.

Εν κατακλείδι, το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο που αφορά στη θήρα είναι πλήρες, εξασφαλίζει τις ανάγκες και τη βιωσιμότητα των πληθυσμών των θηρεύσιμων ειδών και είναι αποδεδειγμένα εναρμονισμένο με τις Ευρωπαϊκές Οδηγίες. Συνεπώς δεν απαιτείται αναθεώρηση του.

6. Ερώτημα 6: Εκπαίδευση κυνηγών. Αλλαγή τρόπου εξέτασης των υποψηφίων κυνηγών. Προτάσεις.

Το υπάρχον πλαίσιο διενέργειας εξετάσεων των υποψηφίων κυνηγών για απόκτηση άδειας θήρας στην Ελλάδα, άλλαξε πολύ πρόσφατα, μόλις το 2013 και καθορίστηκε με το Φ.Ε.Κ. 224/Β'/2013. Σύμφωνα με το Φ.Ε.Κ. αυτό επιβάλλεται αυστηρός έλεγχος από τη Δασική Υπηρεσία επί της διαδικασίας διενέργειας των εξετάσεων, εξασφαλίζοντας έτσι το αδιάβλητό τους.

Για τη διευκόλυνση των κυνηγών και της διαδικασίας των εξετάσεων, εκδόθηκε από το ΥΠΑΠΕΝ το εγχειρίδιο "Κυνηγετικός Οδηγός" 160 σελίδων. Αυτό το εγχειρίδιο δημιουργήθηκε ως συμβολή στη διεύρυνση των απαραίτητων γνώσεων που οφείλουν να έχουν οι κυνηγοί. Σκοπός του είναι να παρέχει, στο μέτρο του δυνατού, την ειδική ενημέρωση σε νέους αλλά και έμπειρους κυνηγούς για θέματα αναγνώρισης και βιολογίας των διαφόρων θηρεύσιμων και μη ειδών, της νομοθεσίας της διαχείρισης και προστασίας της άγριας πανίδας, της χρήσης όπλων, αλλά και λουπών θεμάτων που σχετίζονται με την ορθολογική άσκηση της Θήρας στην χώρα μας. Παράλληλα, το εγχειρίδιο αυτό έχει ως σκοπό να βοηθήσει τους νέους κυνηγούς να προετοιμαστούν κατάλληλα για τις προβλεπόμενες από την νομοθεσία εξετάσεις για την απόκτηση άδειας Θήρας.

Συνεπώς, όσον αφορά στο θέμα των εξετάσεων, θεωρούμε ότι η πρόσφατη ρύθμιση, όπως αυτή καθορίστηκε από το Φ.Ε.Κ. 224/Β'/2013 είναι στη σωστή κατεύθυνση. Οι όποιες βελτιώσεις θα αφορούν στο εποπτικό υλικό.