



Βρυξέλλες, 18 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

6520/19

ENV 153
CLIMA 55
MI 168
IND 51
ENER 84
DELECT 33

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	15 Φεβρουαρίου 2019
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2019) 930 final
Θέμα:	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 15.2.2019 για τη συμπλήρωση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον προσδιορισμό των τομέων και υποτομέων που θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021 έως 2030

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2019) 930 final.

σνημμ.: C(2019) 930 final

Βρυξέλλες, 15.2.2019
C(2019) 930 final

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 15.2.2019

για τη συμπλήρωση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον προσδιορισμό των τομέων και υποτομέων που θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021 έως 2030

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SEC(2019) 86 final} - {SWD(2019) 21 final} - {SWD(2019) 22 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ) αποτελεί ακρογωνιαίο λίθο της κλιματικής πολιτικής της ΕΕ και βασικό εργαλείο για την επίτευξη του στόχου της όσον αφορά τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Ο πλειστηριασμός είναι η γενική μέθοδος κατανομής δικαιωμάτων εκπομπής στις εταιρείες που συμμετέχουν στο ΣΕΔΕ της ΕΕ.

Η δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής αποτελεί εξαίρεση στον κανόνα αυτόν και ισχύει μόνο κατά τη διάρκεια μιας μεταβατικής περιόδου. Η δωρεάν κατανομή παρέχεται σε σαφώς καθορισμένους τομείς της βιομηχανίας ως μέτρο προστασίας από τον σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα¹, μέχρι να θεσπιστούν ανάλογα μέτρα κλιματικής πολιτικής σε άλλες χώρες. Κάτι τέτοιο μπορεί να οδηγήσει σε αύξηση των συνολικών εκπομπών σε παγκόσμιο επίπεδο, με αποτέλεσμα την υποβάθμιση της αποτελεσματικότητας των πολιτικών μείωσης εκπομπών της ΕΕ με παράλληλη μείωση της οικονομικής απόδοσης των εταιρειών υψηλής έντασης ενέργειας της ΕΕ λόγω απώλειας μεριδίων αγοράς.

Η αναθεωρημένη οδηγία για το ΣΕΔΕ της ΕΕ θεσπίζει τους κανόνες του συστήματος δωρεάν κατανομής για την περίοδο 2021-2030. Εξουσιοδοτεί επίσης την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τη συμπλήρωση της οδηγίας, στην οποία θα απαριθμούνται οι τομείς και οι υποτομείς που παρουσιάζουν κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Ο κατάλογος των τομέων και υποτομέων που θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα (στο εξής αναφερόμενος ως «κατάλογος διαρροής άνθρακα») θα ισχύει για ολόκληρη την τέταρτη φάση της περιόδου εμπορίας του ΣΕΔΕ της ΕΕ, δηλαδή για την περίοδο 2021-2030. Ο κατάλογος αυτός θα προσφέρει στη βιομηχανία υψηλό επίπεδο ασφάλειας και βεβαιότητας, στοιχεία που είναι σημαντικά για τις μακροπρόθεσμες επενδύσεις.

Όταν ένας τομέας ή υποτομέας καταχωρίζεται στον κατάλογο διαρροής άνθρακα, κάθε εγκατάσταση στον εν λόγω (υπο)τομέα λαμβάνει δωρεάν κατανομή ίση με το 100 % του αντίστοιχου επιπέδου δείκτη αναφοράς. Οι (υπο)τομείς που δεν περιλαμβάνονται στον κατάλογο θα λαμβάνουν έως το 2026 κατανομή ίση με το 30 %, η οποία θα καταργηθεί σταδιακά έως το 2030. Συνεπώς, ο κατάλογος διαρροής άνθρακα παρουσιάζει οικονομική σημασία, καθώς η δωρεάν κατανομή έχει σημαντική οικονομική αξία.

¹ Διαρροή άνθρακα ονομάζεται η κατάσταση κατά την οποία, λόγω του κόστους που συνεπάγονται οι πολιτικές για το κλίμα, οι επιχειρήσεις ορισμένων τομέων και υποτομέων της βιομηχανίας μεταφέρουν τις δραστηριότητες παραγωγής τους σε άλλες χώρες με λιγότερο αυστηρούς περιορισμούς εκπομπών.

Το άρθρο 10β της οδηγίας για το ΣΕΔΕ θεσπίζει τα κριτήρια βάσει των οποίων πρέπει να προσδιορίζεται αν ένας τομέας θεωρείται ότι εκτίθεται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Παρέχει επίσης τον τύπο για τον υπολογισμό της διαρροής άνθρακα και δεν αφήνει κανένα περιθώριο διακριτικής ευχέρειας στην Επιτροπή. Η Επιτροπή ήταν αρμόδια για την εφαρμογή των κριτηρίων στην πράξη μέσω της συνεπούς χρήσης των επίσημων πηγών δεδομένων. Όσον αφορά, ωστόσο, ορισμένους τομείς για τους οποίους προέκυψαν κενά δεδομένων, τα εν λόγω κενά καλύφθηκαν με τη δεύτερη βέλτιστη διαθέσιμη επιλογή, π.χ. με την εξαγωγή συμπερασμάτων από τα δεδομένα υψηλότερου επιπέδου συγκέντρωσης.

Η μεθοδολογία για την εφαρμογή των κριτηρίων που συνδέονται με τις αξιολογήσεις δεύτερου επιπέδου υποβλήθηκε σε εκτίμηση επιπτώσεων από την Επιτροπή. Η εκτίμηση επιπτώσεων έλαβε θετική γνωμοδότηση από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου στις 4 Μαΐου 2018, αφού λήφθηκαν υπόψη οι ειδικές παρατηρήσεις της επιτροπής σε συνέχεια της συνεδρίασης της 21ης Μαρτίου 2018.

Η αξιολόγηση της διαρροής άνθρακα πραγματοποιήθηκε σε δύο στάδια. Όσον αφορά την ποσοτική αξιολόγηση πρώτου επιπέδου στο επίπεδο NACE-4 της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων, ένας τομέας θεωρείται ότι εκτίθεται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα εάν ο «δείκτης διαρροής άνθρακα» υπερβαίνει το όριο του 0,2 που καθορίζεται στο άρθρο 10β παράγραφος 1 της οδηγίας ΣΕΔΕ. Για έναν περιορισμένο αριθμό περιπτώσεων που πληρούν τα σαφώς καθορισμένα κριτήρια επιλεξιμότητας που αναφέρονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας ΣΕΔΕ, διεξήχθη «αξιολόγηση δεύτερου επιπέδου», είτε ως ποιοτική αξιολόγηση με καθορισμένα κριτήρια είτε ως ποσοτική αξιολόγηση σε αναλυτικό επίπεδο.

Ο κατάλογος διαρροής άνθρακα αποτελεί προϋπόθεση για άλλες νομικές πράξεις προκειμένου να υλοποιηθεί η αναμόρφωση του ΣΕΔΕ της ΕΕ μετά το 2020, με την οποία θα προσδιοριστεί η δωρεάν κατανομή προς τις βιομηχανίες για την αποτροπή του κινδύνου διαρροής άνθρακα. Για να είναι έτοιμες πριν την έναρξη της τέταρτης περιόδου εμπορίας, την 1η Ιανουαρίου 2021, αυτές οι νομικές πράξεις πρέπει να εκδοθούν διαδοχικά. Ο κατάλογος διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030 πρέπει να δημοσιοποιηθεί προτού υποβληθούν από τη βιομηχανία, μέσω των κρατών μελών, τα απαιτούμενα στοιχεία για την επικαιροποίηση των τεχνικών δεικτών αναφοράς και τον προσδιορισμό της δωρεάν κατανομής.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Τον Οκτώβριο του 2017 και για χρονική περίοδο 4 εβδομάδων, τα ενδιαφερόμενα μέρη και το ευρύ κοινό είχαν τη δυνατότητα να υποβάλουν σχόλια σχετικά με την αρχική εκτίμηση επιπτώσεων. Κατά την αρχική εκτίμηση επιπτώσεων συγκεντρώθηκαν απόψεις από 42 ενδιαφερόμενα μέρη σχετικά με τις αξιολογήσεις τόσο του πρώτου όσο και του δεύτερου επιπέδου. Οι περισσότερες απαντήσεις (36) προήλθαν από εκπροσώπους της βιομηχανίας, ενώ υποβλήθηκαν και τρεις

απαντήσεις από μεμονωμένες εταιρείες. Ελήφθησαν μόνο δύο απαντήσεις από μη κυβερνητικές οργανώσεις (ΜΚΟ) και μία απάντηση από συνδικαλιστική οργάνωση.

Επιπλέον, η διαβούλευση διάρκειας 12 εβδομάδων σχετικά με τις μεθόδους που επελέγησαν για την κατάρτιση του καταλόγου διαρροής άνθρακα παρέμεινε ανοικτή έως τις 12 Φεβρουαρίου 2018, και στο πλαίσιο αυτής υποβλήθηκαν σχόλια από 156 ενδιαφερόμενα μέρη. Και στην περίπτωση αυτή, η μεγαλύτερη ομάδα συμμετεχόντων ήταν οι ενώσεις του τομέα (102), ακολουθούμενες από μεμονωμένες εταιρείες (43), ΜΚΟ (5), κρατικούς οργανισμούς (5) και ιδιώτες (1). Μολονότι οι ερωτήσεις αφορούσαν κυρίως τη μεθοδολογία της ποιοτικής αξιολόγησης και της ποσοτικής αξιολόγησης σε αναλυτικό επίπεδο, ζητήθηκε επίσης από τους συμμετέχοντες να σχολιάσουν τη συνολική πείρα που αποκτήθηκε καθ' όλη τη διάρκεια της τρίτης φάσης του ΣΕΔΕ της ΕΕ, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο αντιλαμβάνονται το διεθνές τοπίο της κλιματικής πολιτικής.

Στις 22 Φεβρουαρίου 2018 και στις 22 Μαρτίου 2018 η Επιτροπή ενημέρωσε την τεχνική ομάδα εργασίας για τη συγκριτική αξιολόγηση και ζήτησε τη γνώμη της σχετικά με τις προπαρασκευαστικές εργασίες για τον κατάλογο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030. Στις εργασίες αυτές συμπεριλαμβάνονταν η δημόσια διαβούλευση, τα στοιχεία υπολογισμού για την αξιολόγηση πρώτου επιπέδου και οι κατευθυντήριες γραμμές (πλαίσιο) σχετικά με τις αξιολογήσεις δεύτερου επιπέδου.

Στις 27 Μαρτίου 2018 η Επιτροπή συγκρότησε την ομάδα εμπειρογνομόνων για την πολιτική σχετικά με την κλιματική αλλαγή. Για την εκτέλεση των προπαρασκευαστικών εργασιών ενόψει της παρούσας κατ' εξουσιοδότησης απόφασης της Επιτροπής, η ομάδα εμπειρογνομόνων συνεδρίασε στις 4 Μαΐου 2018, στις 14-15 Ιουνίου 2018, στις 17 Ιουλίου 2018 και στις 2 και στις 15 Οκτωβρίου 2018.

Επιπλέον, στις 2 Μαρτίου 2018 και στις 16 Μαΐου 2018 διοργανώθηκαν δύο εργαστήρια ειδικά για τα ενδιαφερόμενα μέρη, με σκοπό τη συζήτηση των εγγράφων καθοδήγησης σχετικά με τη μεθοδολογία αξιολόγησης και τον προκαταρκτικό κατάλογο διαρροής άνθρακα.

Εκτός αυτού, διαδικτυακές παρατηρήσεις σχετικά με το κείμενο της κατ' εξουσιοδότηση απόφασης συγκεντρώθηκαν στη διαδικτυακή πύλη για τη βελτίωση της νομοθεσίας επί διάστημα τεσσάρων εβδομάδων, από τις 5 Δεκεμβρίου 2018 έως τις 2 Ιανουαρίου 2019. Ελήφθησαν επτά παρατηρήσεις, από εταιρείες και ενώσεις επιχειρήσεων².

Ορισμένα από τα σχόλια που ελήφθησαν δεν αφορούσαν άμεσα την κατ' εξουσιοδότηση απόφαση, ενώ άλλα περιλάμβαναν επιχειρήματα ή πληροφορίες

² https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2017-5046070_en

παρόμοιες με εκείνες που είχαν ήδη υποβληθεί στη διάρκεια των εκτενών συζητήσεων που έχουν διεξαχθεί με τα ενδιαφερόμενα μέρη του κλάδου και με την ομάδα εμπειρογνομών για την πολιτική σχετικά με την κλιματική αλλαγή. Κατά συνέπεια, το κείμενο της κατ' εξουσιοδότηση απόφασης διατηρείται.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Η οδηγία 2003/87/ΕΚ (οδηγία ΣΕΔΕ) επιβάλλει στην Επιτροπή την υποχρέωση να καταρτίσει κατάλογο τομέων και υποτομέων που θεωρείται ότι εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Στόχος της παρούσας κατ' εξουσιοδότηση απόφασης είναι η εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής με την κατάρτιση του καταλόγου για την περίοδο 2021-2030.

Οι επιλέξιμοι τομείς και υποτομείς αξιολογήθηκαν με βάση τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 1 και 2 και στο άρθρο 10β παράγραφος 3 πρώτο και πέμπτο εδάφιο της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, και παρουσιάζονται αναλόγως.

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 15.2.2019

για τη συμπλήρωση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον προσδιορισμό των τομέων και υποτομέων που θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021 έως 2030

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου³, και ιδίως το άρθρο 10β παράγραφος 5,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η οδηγία 2003/87/ΕΚ προβλέπει ότι ο πλειστηριασμός δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου αποτελεί τη βασική αρχή στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης (ΣΕΔΕ της ΕΕ).
- (2) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Οκτωβρίου 2014 έκρινε ότι η δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων δεν θα πρέπει να λήξει και ότι τα υφιστάμενα μέτρα θα πρέπει να συνεχιστούν και μετά το 2020 για να αποτραπεί ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα λόγω της κλιματικής πολιτικής, εφόσον δεν καταβληθούν συγκρίσιμες προσπάθειες σε άλλες μεγάλες οικονομίες. Για τη διατήρηση του περιβαλλοντικού οφέλους της μείωσης των εκπομπών στην Ένωση, εφόσον οι δράσεις τρίτων χωρών δεν παρέχουν ανάλογα κίνητρα στη βιομηχανία για τη μείωση των εκπομπών, θα πρέπει να συνεχιστεί η μεταβατική δωρεάν κατανομή σε εγκαταστάσεις τομέων και υποτομέων που εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα.
- (3) Η πείρα που αποκτήθηκε κατά τη διάρκεια της λειτουργίας του ΣΕΔΕ της ΕΕ επιβεβαίωσε ότι οι τομείς και οι υποτομείς εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα σε ποικίλους βαθμούς και ότι η δωρεάν κατανομή απέτρεψε την εν λόγω διαρροή. Παρότι ορισμένοι τομείς και υποτομείς μπορεί να θεωρηθεί ότι εκτίθενται σε μεγαλύτερο κίνδυνο διαρροής άνθρακα, άλλοι μπορούν να μετακυλίσουν στις τιμές των προϊόντων τους σημαντικό ποσοστό του κόστους των δικαιωμάτων ώστε να καλύψουν τις εκπομπές τους χωρίς να χάσουν μερίδιο αγοράς, και να αναλάβουν μόνο

³ ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32.

το υπόλοιπο κόστος, με αποτέλεσμα να διατρέχουν χαμηλό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Για την αντιμετώπιση του κινδύνου διαρροής άνθρακα, το άρθρο 10β παράγραφος 5 της οδηγίας 2003/87/EK προβλέπει ότι η Επιτροπή οφείλει να καταρτίσει κατάλογο των τομέων και των υποτομέων οι οποίοι θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Σε αυτούς τους τομείς και υποτομείς πρέπει να κατανέμονται δωρεάν δικαιώματα σε ποσοστό 100 % της ποσότητας που καθορίζεται δυνάμει του άρθρου 10α της οδηγίας 2003/87/EK.

- (4) Με την απόφασή της 2014/746/EE⁴, η Επιτροπή κατάρτισε κατάλογο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2015 έως 2019. Με την οδηγία (EE) 2018/410 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵, η ισχύς του καταλόγου διαρροής άνθρακα παρατάθηκε έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.
- (5) Στο άρθρο 10β της οδηγίας 2003/87/EK καθορίζονται τα κριτήρια αξιολόγησης με βάση τα στοιχεία για τα τρία πιο πρόσφατα διαθέσιμα ημερολογιακά έτη. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή χρησιμοποίησε στοιχεία των ετών 2013, 2014 και 2015, λόγω του ότι, κατά τον χρόνο διενέργειας της αξιολόγησης, στοιχεία από το 2016 ήταν διαθέσιμα μόνο για ορισμένες παραμέτρους.
- (6) Για την κατάρτιση του καταλόγου διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030, η Επιτροπή εκτίμησε τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα των τομέων και υποτομέων σε επίπεδο NACE-4 της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ένωση σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶. Το επίπεδο NACE-4 είναι το επίπεδο βέλτιστης διαθεσιμότητας δεδομένων που καθορίζει επακριβώς τους τομείς. Ένας τομέας χαρακτηρίζεται από τετραψήφιο κωδικό στην ταξινόμηση NACE και ένας υποτομέας από εξαψήφιο ή οκταψήφιο κωδικό Prodcom, οι οποίοι αντιστοιχούν στην ταξινόμηση των εμπορευμάτων που χρησιμοποιείται για στατιστικές αναλύσεις σχετικά με τη βιομηχανική παραγωγή της Ένωσης και προκύπτει απευθείας από την ταξινόμηση NACE.
- (7) Η αξιολόγηση της διαρροής άνθρακα πραγματοποιήθηκε σε δύο στάδια. Όσον αφορά την ποσοτική αξιολόγηση πρώτου επιπέδου σε επίπεδο NACE-4, ένας τομέας θεωρείται ότι εκτίθεται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα εάν ο «δείκτης διαρροής άνθρακα» υπερβαίνει το όριο του 0,2 που καθορίζεται στο άρθρο 10β παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/EK. Για έναν περιορισμένο αριθμό περιπτώσεων που πληρούν τα σαφώς καθορισμένα κριτήρια επιλεξιμότητας που αναφέρονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας 2003/87/EK, διεξήχθη «αξιολόγηση δεύτερου

⁴ Απόφαση 2014/746/EE της Επιτροπής, της 27ης Οκτωβρίου 2014, σχετικά με τον προσδιορισμό, σύμφωνα με την οδηγία 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καταλόγου τομέων και κλάδων, οι οποίοι θεωρείται ότι εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα, για την περίοδο 2015 έως 2019 (EE L 308 της 29.10.2014, σ. 114).

⁵ Οδηγία (EE) 2018/410 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Μαρτίου 2018, για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/EK με σκοπό την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και της απόφασης (EE) 2015/1814 (EE L 76 της 19.3.2018, σ. 3).

⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων NACE — αναθεώρηση 2 και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3037/90 του Συμβουλίου και ορισμένων κανονισμών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικών με ειδικούς στατιστικούς τομείς (EE L 393 της 30.12.2006, σ. 1).

επιπέδου», είτε ως ποιοτική αξιολόγηση με καθορισμένα κριτήρια είτε ως ποσοτική αξιολόγηση σε αναλυτικό επίπεδο.

- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 10β της οδηγίας 2003/87/EK, ο δείκτης διαρροής άνθρακα υπολογίστηκε με πολλαπλασιασμό της έντασης εμπορικών συναλλαγών του τομέα με τρίτες χώρες επί την ένταση των εκπομπών του τομέα.
- (9) Σύμφωνα με το άρθρο 10β της οδηγίας 2003/87/EK, η ένταση των εμπορικών συναλλαγών με τρίτες χώρες υπολογίστηκε ως ο λόγος της συνολικής αξίας των εξαγωγών προς τρίτες χώρες συν την αξία των εισαγωγών από τρίτες χώρες προς το συνολικό μέγεθος της αγοράς για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ετήσιος κύκλος εργασιών συν σύνολο εισαγωγών από τρίτες χώρες). Επιπλέον, η Επιτροπή αξιολόγησε την ένταση των συναλλαγών σε κάθε τομέα και υποτομέα με βάση τα στοιχεία που υποβάλλει η Eurostat στη βάση δεδομένων Comext. Η Επιτροπή θεωρεί ότι αυτά είναι τα πληρέστερα και πλέον αξιόπιστα στοιχεία σχετικά με τη συνολική αξία των εισαγωγών και των εξαγωγών από και προς τρίτες χώρες και τον συνολικό ετήσιο κύκλο εργασιών στην Ένωση.
- (10) Η ένταση εκπομπών υπολογίστηκε ως το άθροισμα των άμεσων και των έμμεσων εκπομπών για τον εκάστοτε τομέα διά της ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας και μετριέται σε kg CO₂ ανά ευρώ. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα στοιχεία του ημερολογίου συναλλαγών της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελούν την ορθότερη και πιο διαφανή πηγή στοιχείων σχετικά με τις εκπομπές CO₂ σε επίπεδο εγκατάστασης και, ως εκ τούτου, αυτά χρησιμοποιήθηκαν για να υπολογιστούν οι άμεσες εκπομπές για τους διάφορους τομείς. Οι εγκαταστάσεις εντάχθηκαν σε τομείς σε επίπεδο NACE-4 βάσει των πληροφοριών που έχουν υποβάλει τα κράτη μέλη μαζί με τα εθνικά μέτρα εφαρμογής σύμφωνα με το άρθρο 11 της οδηγίας 2003/87/EK και την απόφαση 2011/278/EE της Επιτροπής⁷. Όσον αφορά την εκτίμηση της ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας σε επίπεδο τομέα, χρησιμοποιήθηκαν στατιστικά στοιχεία της Eurostat για τη διάρθρωση των επιχειρήσεων, καθώς αυτά θεωρήθηκαν η ορθότερη πηγή.
- (11) Για τον προσδιορισμό των έμμεσων εκπομπών, θεωρήθηκε ότι τα στοιχεία για την κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας που συλλέγονται απευθείας από τα κράτη μέλη αποτελούν την πλέον αξιόπιστη πηγή λόγω της έλλειψης διαθέσιμων στοιχείων σε επίπεδο EE-28. Για τη μετατροπή της κατανάλωσης ηλεκτρισμού σε έμμεσες εκπομπές χρησιμοποιείται ο συντελεστής εκπομπών ηλεκτρισμού. Η Επιτροπή χρησιμοποίησε ως τιμή αναφοράς το μέσο μείγμα ηλεκτροπαραγωγής της ΕΕ. Η τιμή αυτή βασίζεται στη συνολική ετήσια ποσότητα εκπομπών από τον κλάδο ηλεκτροπαραγωγής στην Ένωση, που λαμβάνει υπόψη όλες τις πηγές ηλεκτροπαραγωγής στην Ευρώπη, διαιρούμενη με την αντίστοιχη ποσότητα παραγόμενου ηλεκτρισμού. Ο συντελεστής εκπομπών ηλεκτρισμού έχει επικαιροποιηθεί ώστε να ληφθεί υπόψη η απεξάρτηση του συστήματος ηλεκτροπαραγωγής από τις πηγές ανθρακούχων εκπομπών και η αυξημένη χρήση ανανεώσιμων πηγών. Η νέα τιμή θα πρέπει να χρησιμοποιεί ως έτος αναφοράς το 2015, παράμετρος που συμβαδίζει με τα στοιχεία για τα τρία πλέον πρόσφατα

⁷ Απόφαση 2011/278/EE της Επιτροπής, της 27ης Απριλίου 2011, σχετικά με τον καθορισμό ενωσιακών μεταβατικών κανόνων για την εναρμονισμένη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής κατ' εφαρμογή του άρθρου 10α της οδηγίας 2003/87/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([EE L 130 της 17.5.2011, σ. 1](#)).

διαθέσιμα ημερολογιακά έτη (2013-2015). Η επικαιροποιημένη τιμή ορίζεται στα 376 γραμμάρια διοξειδίου του άνθρακα ανά kWh.

- (12) Το άρθρο 10β παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας 2003/87/EK προβλέπει λεπτομερείς κανόνες για την επιλεξιμότητα συγκεκριμένων τομέων και υποτομέων για δεύτερη αξιολόγηση σε περίπτωση που δεν πληρούν το κύριο κριτήριο διαρροής άνθρακα ώστε να συμπεριληφθούν στον κατάλογο διαρροής άνθρακα. Στις περιπτώσεις στις οποίες ο δείκτης διαρροής άνθρακα βρισκόταν μεταξύ των τιμών 0,15 και 0,2, είναι πιθανό να ζητήθηκε από κάποιον τομέα η διενέργεια ποιοτικής αξιολόγησης σύμφωνα με τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφος 2 της εν λόγω οδηγίας. Σύμφωνα με το άρθρο 10β παράγραφος 3, οι τομείς και υποτομείς με ένταση εκπομπών μεγαλύτερη του 1,5 έχουν τη δυνατότητα να ζητήσουν είτε ποιοτική αξιολόγηση είτε ποσοτική αξιολόγηση σε αναλυτικό επίπεδο (εξαμήφιος ή οκταμήφιος κωδικός Prodcod). Οι τομείς και υποτομείς για τους οποίους η δωρεάν κατανομή υπολογίζεται με βάση τους δείκτες αναφοράς διυλιστηρίων είχαν και αυτοί τη δυνατότητα να ζητήσουν και τους δύο τύπους αξιολόγησης. Οι τομείς και υποτομείς που απαριθμούνται στο σημείο 1.2 του παραρτήματος της απόφασης 2014/746/EE είχαν τη δυνατότητα να ζητήσουν ποσοτική αξιολόγηση σε αναλυτικό επίπεδο.
- (13) Κατά τη διάρκεια διαδικτυακής διαβούλευσης που πραγματοποιήθηκε από τον Νοέμβριο του 2017 έως τον Φεβρουάριο του 2018, τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν να διατυπώσουν τις απόψεις τους σχετικά με τις μεθόδους που επελέγησαν για την κατάρτιση του καταλόγου διαρροής άνθρακα. Οι συμμετέχοντες τάχθηκαν εν γένει υπέρ των αξιολογήσεων δεύτερου επιπέδου με το ίδιο επίπεδο αξιοπιστίας, δικαιοσύνης και διαφάνειας με τις ποσοτικές αξιολογήσεις του πρώτου επιπέδου, και υποστήριξαν ένα ενιαίο πλαίσιο αξιολόγησης στο οποίο θα συμμετέχουν τα ενδιαφερόμενα μέρη. Κατά την περίοδο μεταξύ Φεβρουαρίου και Μαΐου 2018 πραγματοποιήθηκαν τέσσερις συναντήσεις για την κατάρτιση του καταλόγου διαρροής άνθρακα και εκτελέστηκαν περαιτέρω εργασίες σχετικά με τις αξιολογήσεις που πρέπει να διενεργηθούν σε συνεργασία με τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη.
- (14) Διενεργήθηκε εκτίμηση επιπτώσεων⁸ προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι αξιολογήσεις πρώτου επιπέδου και οι αξιολογήσεις δεύτερου επιπέδου όσον αφορά τον κατάλογο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030 διενεργούνται με συγκρίσιμο τρόπο, δηλαδή ότι αμφότερες οι αξιολογήσεις εντοπίζουν μόνο τους τομείς εκείνους που εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Η εκτίμηση επιπτώσεων επικεντρώθηκε στις επιχειρησιακές επιλογές που συνδέονται με το πλαίσιο της αξιολόγησης δεύτερου επιπέδου.
- (15) Στις 8 Μαΐου 2018 δημοσιεύτηκε προκαταρκτικός κατάλογος διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030⁹, μαζί με έγγραφα καθοδήγησης της Επιτροπής για το πλαίσιο

⁸ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής SWD (2019) 22.

⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τον προκαταρκτικό κατάλογο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030 (EE C 162 της 8.5.2018, σ. 1).

των ποιοτικών αξιολογήσεων και των ποσοτικών αξιολογήσεων σε αναλυτικό επίπεδο¹⁰.

- (16) Αξιολογήσεις βάσει των κριτηρίων που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας 2003/87/EK πραγματοποιήθηκαν σε μια σειρά τομέων οι οποίοι θεωρήθηκε ότι δεν εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα με βάση τα ποσοτικά κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφος 1.
- (17) Συνολικά, η Επιτροπή αξιολόγησε 245 τομείς της βιομηχανίας που κατατάσσονται στα τμήματα της ταξινόμησης NACE «Ορυχεία και λατομεία» και «Μεταποίηση». Οι τομείς και υποτομείς που απαριθμούνται στο σημείο 1 του παραρτήματος της παρούσας απόφασης πληρούν τα κριτήρια που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/EK και θα πρέπει να θεωρηθεί ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα.
- (18) Ποιοτικές αξιολογήσεις βάσει των κριτηρίων που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας 2003/87/EK διενεργήθηκαν σε μια σειρά τομέων. Στην περίπτωση των τομέων «Εξόρυξη αλατιού» (κωδικός NACE 0893), «Τελειοποίηση (φινίρισμα) υφαντουργικών προϊόντων» (κωδικός NACE 1330), «Παραγωγή βασικών φαρμακευτικών προϊόντων» (κωδικός NACE 2110), «Κατασκευή κεραμικών ειδών οικιακής χρήσης και κεραμικών διακοσμητικών ειδών» (κωδικός NACE 2341), «Κατασκευή κεραμικών ειδών υγιεινής» (κωδικός NACE 2342) και «Κατασκευή τούβλων, πλακιδίων και λοιπών δομικών προϊόντων από οπτή γη» (κωδικός NACE 2332), συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η προσθήκη των τομέων αυτών στον κατάλογο διαρροής άνθρακα είναι δικαιολογημένη. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να θεωρηθεί ότι οι ανωτέρω τομείς εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030.
- (19) Στην περίπτωση του τομέα «Εξόρυξη λιγνίτη» (κωδικός NACE 0520), κατά την ποιοτική αξιολόγηση που διενεργήθηκε διαπιστώθηκαν διάφορες ελλείψεις, συμπεριλαμβανομένων, αφενός, του γεγονότος ότι ο τομέας δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι υφίσταται τις επιπτώσεις του κόστους άμεσων εκπομπών και, αφετέρου, αμφιβολιών σχετικά με τη σύνδεση μεταξύ του ενδοενωσιακού ανταγωνισμού από άλλες πηγές καυσίμων και της διαρροής άνθρακα. Καταδείχθηκε η ύπαρξη περιφερειακού ανταγωνισμού ορισμένου βαθμού από σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής με χρήση λιγνίτη εκτός Ένωσης, παρότι η αξιολόγηση σε ενωσιακή κλίμακα επιβεβαιώνει την εξαιρετικά περιορισμένη έκθεση στον εξωτερικό ανταγωνισμό. Ως εκ τούτου, συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η προσθήκη του συγκεκριμένου τομέα στον κατάλογο τομέων και υποτομέων οι οποίοι θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα δεν είναι δικαιολογημένη.
- (20) Παραλήφθηκαν τρεις αιτήσεις από τομείς που δεν συμπεριλήφθηκαν στον προκαταρκτικό κατάλογο διαρροής άνθρακα: «Άντληση φυσικού αερίου» (κωδικός NACE 0620), «Κατασκευή δομικών προϊόντων από γύψο» (κωδικός NACE 2362) και «Χύτευση ελαφρών μετάλλων» (κωδικός NACE 2453). Η εξέταση των εν λόγω

¹⁰

https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework_for_qualitative_assessments.pdf
https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/allowances/leakage/docs/framework_for_disaggregated_assessments.pdf

αιτήσεων επικεντρώθηκε στην επιλεξιμότητά τους για καταχώριση στον κατάλογο διαρροής άνθρακα βάσει ποσοτικής αξιολόγησης πρώτου επιπέδου σε επίπεδο NACE-4. Τα επίσημα στοιχεία που χρησιμοποιήθηκαν για τη διενέργεια των αξιολογήσεων πρώτου επιπέδου διαβιβάστηκαν στα ενδιαφερόμενα μέρη και θεωρήθηκαν αρκετά αξιόπιστα για τη δημοσίευση του προκαταρκτικού καταλόγου διαρροής άνθρακα. Η Επιτροπή εξέτασε τις πρόσθετες πληροφορίες που υποβλήθηκαν από τους τρεις τομείς στις αιτήσεις τους και θεωρεί ότι βάσει αυτών δεν δικαιολογείται αλλαγή της αρχικής θέσης της. Η Επιτροπή συνεχίζει να θεωρεί ότι οι εν λόγω τομείς δεν εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα, δεδομένου ότι οι σχετικοί δείκτες διαρροής άνθρακα δεν υπερβαίνουν το όριο του 0,2 που καθορίζεται στο άρθρο 10β παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/EK. Επιπλέον, οι τομείς αυτοί εξακολουθούν να μην πληρούν τα κριτήρια επιλεξιμότητας για περαιτέρω αξιολογήσεις που προβλέπονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 2 και 3 της οδηγίας 2003/87/EK.

- (21) Ποσοτικές αξιολογήσεις σε αναλυτικό επίπεδο βάσει των κριτηρίων που καθορίζονται στο άρθρο 10β παράγραφοι 1 και 3 της οδηγίας 2003/87/EK διενεργήθηκαν σε μια σειρά υποτομέων. Στην περίπτωση των υποτομέων «Καολίνης και άλλες καολινικές άργιλοι» (κωδικός Prodcom 08.12.21), «Πατάτες κατεψυγμένες, παρασκευασμένες ή διατηρημένες (περιλαμβάνονται πατάτες ψημένες ή ψημένες εν μέρει σε λάδι και στη συνέχεια κατεψυγμένες· εξαιρούνται οι διατηρημένες με ξίδι ή οξικό οξύ)» (κωδικός Prodcom 10.31.11.30), «Πατάτες αποξηραμένες με τη μορφή αλεύρων, χονδραλεύρων, νιφάδων, κόκκων και σβόλων» (κωδικός Prodcom 10.31.13.00), «Πουρές και πελτές ντομάτας, συμπυκνωμένος» (κωδικός Prodcom 10.39.17.25), «Αποβουτυρωμένο γάλα σε σκόνη» (κωδικός Prodcom 10.51.21), «Πλήρες γάλα σε σκόνη» (κωδικός Prodcom 10.51.22), «Καζεΐνη» (κωδικός Prodcom 10.51.53), «Λακτόζη και σιρόπι λακτόζης» (κωδικός Prodcom 10.51.54), «Ορός γάλακτος τροποποιημένος ή μη, σε σκόνη, κόκκους ή άλλες στερεές μορφές, έστω και συμπυκνωμένος ή με προσθήκη γλυκαντικών» (κωδικός Prodcom 10.51.55.30), «Ζύμες αρτοποιίας» (κωδικός Prodcom 10.89.13.34), «Εξυαλώσιμα σμάλτα και εφυαλώματα, επικαλύμματα κεραμεικής (μπόλια) και παρόμοια παρασκευάσματα για κεραμικά, εμαγιέ ή γυαλί» (κωδικός Prodcom 20.30.21.50), «Υγρά στιλβώματα και παρόμοια παρασκευάσματα· τριμμένο γυαλί και άλλα γυαλιά σε μορφή σκόνης, κόκκων ή νιφάδων» (κωδικός Prodcom 20.30.21.70) και «Σφυρηλατημένα σε ανοικτή μήτρα εξαρτήματα από σιδηρούχα μέταλλα, για άξονες μετάδοσης της κίνησης, στροφαλοφόρους άξονες, εκκεντροφόρους άξονες και στροφάλους (μανιβέλες) κ.λπ.» (κωδικός Prodcom 25.50.11.34), συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η προσθήκη των υποτομέων αυτών στον κατάλογο διαρροής άνθρακα είναι δικαιολογημένη. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να θεωρηθεί ότι οι ανωτέρω υποτομείς εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021-2030.
- (22) Στην περίπτωση των υποτομέων «Πάστα κακάο (κακαόμαζα), αποβουτυρωμένη ή μη» (κωδικός Prodcom 10.82.11), «Βούτυρο, λίπος και λάδι κακάου» (κωδικός Prodcom 10.82.12) και «Σκόνη κακάου, που δεν περιέχει πρόσθετη ζάχαρη ή άλλα γλυκαντικά» (κωδικός Prodcom 10.82.13), κατά τις διενεργηθείσες ποσοτικές αξιολογήσεις σε αναλυτικό επίπεδο διαπιστώθηκαν διάφορες αποκλίσεις από την εναρμονισμένη μεθοδολογία, από τις οποίες δημιουργείται κίνδυνος σημαντικής υπερεκτίμησης του δείκτη διαρροής άνθρακα. Για τον λόγο αυτό, συνάχθηκε το συμπέρασμα ότι η προσθήκη των υποτομέων αυτών στον κατάλογο διαρροής άνθρακα δεν είναι δικαιολογημένη.

(23) Δεδομένου ότι ο κατάλογος διαρροής άνθρακα θα ισχύει για την περίοδο 2021-2030, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή την 1η Ιανουαρίου 2021,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Οι τομείς και οι υποτομείς που περιλαμβάνονται στο παράρτημα θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα για την περίοδο 2021 έως 2030.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2021.

Βρυξέλλες, 15.2.2019

Για την Επιτροπή
Πρόεδρος
Jean-Claude JUNCKER