

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**

**ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ**

**«Χρηματοδότηση Περιβαλλοντικών Παρεμβάσεων, Πράσινο Ταμείο,  
Κύρωση Δασικών Χαρτών και άλλες διατάξεις»**

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄**

### **ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΠΑΡΕΜΒΑΣΕΩΝ**

Σκοπός των προτεινόμενων ρυθμίσεων είναι η καθιέρωση ενός ολοκληρωμένου και ειδικού συστήματος χρηματοδότησης περιβαλλοντικών παρεμβάσεων, με στόχο την ενίσχυση της ανάπτυξης μέσω της προστασίας του περιβάλλοντος και την αποτελεσματική και διαφανή διαχείριση των πόρων για την αναβάθμιση και αποκατάσταση του περιβάλλοντος, καθώς και για την αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής.

Κύριο μέλημα είναι η εξασφάλιση των συνθηκών, των οργάνων και διαδικασιών και γενικότερα η θεσμοθέτηση και οργάνωση όλων των απαραίτητων όρων και προϋποθέσεων για τον ορθολογικό, διαφανή και συστηματικό τρόπο χρηματοδότησης ενεργειών και δράσεων που αποσκοπούν στην αποτελεσματική προστασία του περιβάλλοντος.

Στην ισχύουσα σήμερα νομοθεσία προβλέπονται διάφορες κατηγορίες εσόδων και πόρων που διατίθενται για την προστασία του περιβάλλοντος, χωρίς όμως τελικά να διασφαλίζεται η είσπραξη των εσόδων αυτών και η παρακολούθηση της εκταμίευσης και απόδοσής τους στο περιβάλλον, με αποτέλεσμα να μην επιτελείται όχι μόνο συστηματικά, αλλά ενδεχομένως και καθόλου ο σκοπός για τον οποίο θεσπίστηκαν.

Παράλληλα, η περιβαλλοντική πολιτική διαμορφωνόταν αποσπασματικά και χωρίς άξονες προτεραιοτήτων ανάλογα με τις βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες ανάγκες και πολλές φορές χωρίς συνολική και συστηματική θεώρηση των αναγκών με βάση επιστημονικά κριτήρια και αρχές. Για το λόγο αυτό θεσμοθετείται ένα συμβουλευτικό όργανο περιβαλλοντικής πολιτικής, η Στρατηγική Επιτροπή Περιβαλλοντικής Πολιτικής που θα συνδράμει το Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, το οποίο σύμφωνα με το **άρθρο 2** έχει την αρμοδιότητα να αποφασίζει για τις αρχές εφαρμογής των μέτρων, δράσεων και προγραμμάτων εθνικού ή μη χαρακτήρα με σκοπό την προστασία, αναβάθμιση και αποκατάσταση του περιβάλλοντος και να αξιολογεί την αποτελεσματικότητα των μέτρων, δράσεων και προγραμμάτων, που διαχειρίζονται οι υπηρεσίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ή οι υπηρεσίες άλλων Υπουργείων και οι εποπτευόμενοι φορείς, ως προς τη συμβολή τους στην επίτευξη των στόχων προστασίας, ανάδειξης και αποκατάστασης του περιβάλλοντος. Μέλη της Επιτροπής είναι εκτός από τους Γενικούς και Ειδικούς Γραμματείς του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού (αρμόδιου για θέματα πολιτιστικού περιβάλλοντος, δηλαδή μνημεία, αρχαιολογικούς χώρους, ιστορικούς τόπους κλπ) και εκπρόσωποι επαγγελματικών, οικονομικών και κοινωνικών φορέων. Σε κάθε δε περίπτωση δεν είναι δυνατό για λόγους αξιοκρατίας, διαφάνειας και αντικειμενικότητας να μετέχουν στην Στρατηγική Επιτροπή Περιβαλλοντικής Πολιτικής μέλη που θα έχουν οποιαδήποτε άμεση ή έμμεση σχέση με τα έργα ή

προγράμματα που χρηματοδοτεί το Πράσινο Ταμείο, είτε αυτό αφορά μεμονωμένα φυσικά πρόσωπα, είτε περιβαλλοντική οργάνωση (ΜΚΟ) είτε οποιοδήποτε άλλο φορέα.

Σε μια εποχή όπου οι τρέχουσες δημοσιονομικές συγκυρίες διαγράφονται ως οι δυσκολότερες από ποτέ, είναι ανάγκη να δημιουργηθεί πλέον το θεσμικό εκείνο πλαίσιο που θα συστηματοποιήσει τους πόρους και τις πηγές προέλευσής τους, θα τους συσχετίσει αξιολογικά, προγραμματικά και αποδοτικά με τους σκοπούς για τους οποίους προβλέφθηκαν και θα επιτρέψει την λειτουργία ενός σύγχρονου και αποτελεσματικού μηχανισμού συντονισμού, παρακολούθησης, διαχείρισης και αξιοποίησης των εσόδων με γνώμονα την αποκατάσταση και αναβάθμιση του περιβάλλοντος και την ενίσχυση της ανάπτυξης μέσω της περιβαλλοντικής προστασίας, με βάση τις αρχές της διαφάνειας, της δημοσιότητας, της διαβούλευσης, της αντικειμενικής αξιολόγησης και του ελέγχου.

Ενδεικτική αποτύπωση του προβλήματος αποτελεί ο μέχρι πρότινος τρόπος λειτουργίας του Ειδικού Ταμείου Εφαρμογής Ρυθμιστικών και Πολεοδομικών Σχεδίων (ΕΤΕΡΠΣ), ο οποίος δηλώνει την αποτυχία και κυρίως την ανυπαρξία μηχανισμού προγραμματισμού, εφαρμογής και υλοποίησης της περιβαλλοντικής πολιτικής. Ειδικότερα:

Εντοπίστηκε μια σειρά έργων, για τα οποία η εγκριτική απόφαση χρηματοδότησης δεν συνδέεται με την φυσική υλοποίηση της αντίστοιχης δράσης και την πρόοδο πληρωμών της δράσης. Οι φορείς υλοποίησης δεν είχαν την υποχρέωση να ενημερώσουν το ΕΤΕΡΠΣ για τον τελικό προϋπολογισμό, τον προγραμματισμό υλοποίησης του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, την πρόοδο σε κάθε φάση και το υπόλοιπο ποσό από το εγκριθέν, το οποίο θα απαιτείτο για την ολοκλήρωση της δράσης. Η δυσκολία αυτή γινόταν πιο περίπλοκη γιατί πολλοί φορείς δεν εμφανίστηκαν ποτέ να υλοποιούν τις δράσεις για τις οποίες είχε εγκριθεί χρηματοδότηση, ενώ άλλοι εμφανίζονται με πολυετή καθυστέρηση.

Συγχρόνως, διαπιστώθηκε έλλειψη παρακολούθησης της εξέλιξης υλοποίησης τόσο του φυσικού αντικειμένου όσο και του οικονομικού αντικειμένου των δράσεων. Στη μέχρι πρότινος διαδικασία υπήρχε μάλιστα παντελής απουσία αξιολόγησης φορέων υλοποίησης σχετικά με την έγκαιρη και αποτελεσματική ολοκλήρωση των χρηματοδοτούμενων δράσεων, κατά την φάση που αποφασίζονταν η έγκριση. Αποτέλεσμα ήταν η πολύ υψηλή δέσμευση ποσών για έργα που καθυστερούν ή τελικά δεν υλοποιούνται. Το 54% των υπουργικών αποφάσεων για χρηματοδότηση δράσεων που ελήφθησαν στο εξεταζόμενο διάστημα αφορούν σε μη ολοκληρωμένα έργα (δηλαδή έργα σε εξέλιξη έως και σήμερα), ενώ για το 49% των δράσεων δεν παρουσιάζεται έως σήμερα απολύτως καμία οικονομική απορρόφηση. Η ανάκλησή τους θα επιτρέψει την αποδέσμευση πόρων του ΕΤΕΡΠΣ και τον προσανατολισμό σε στοχευμένα έργα στο μέλλον.

Για το σκοπό αυτό επανιδρύεται κατ' ουσίαν το ως άνω νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Πράσινο Ταμείο», το οποίο εισάγει μηχανισμούς διαφάνειας και αξιολόγησης και γενικότερα αναβαθμίζει την αποτελεσματικότητα των επιλεγμένων δράσεων.

Οι κυριότερες αρχές λειτουργίας και σκοποί του Πράσινου Ταμείου είναι οι εξής:

- Παρακολουθεί την είσπραξη, καταγράφει, ταξινομεί και συστηματοποιεί τα έσοδα που προβλέπονται από διάφορες περιβαλλοντικές και άλλες παραβάσεις, δημιουργώντας ένα ενιαίο πλαίσιο για τους «Πράσινους Πόρους».
- Ενοποιεί διαχειριστικά, οικονομοτεχνικά και λειτουργικά τους πόρους από διάφορους κωδικούς εσόδων όπως το πρώην πράσινο ταμείο (περιβαλλοντικές παραβάσεις), το γαλάζιο ταμείο (παραβάσεις στην θάλασσα), το ταμείο περιβαλλοντικού ισοζυγίου (έσοδα ημιυπαίθριων και αυθαίρετων υπερβάσεων δόμησης), το τέλος βενζίνης, τα τέλη από τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, τον ειδικό φορέα δασών κλπ., όπως όλοι αυτοί οι πόροι περιγράφονται αναλυτικά στο **άρθρο 3**.
- Εξασφαλίζει τη διαφάνεια και αξιοκρατική διαχείριση των πράσινων πόρων με κριτήρια ένταξης και αρχές επιλογής των χρηματοδοτικών προγραμμάτων και των δικαιούχων – φορέων υλοποίησης.
- Το Πράσινο Ταμείο καθίσταται ένα οργανωμένο, δομημένο και πλήρες σύστημα άσκησης περιβαλλοντικής, δασικής, πολεοδομικής και ενεργειακής πολιτικής σε κρίσιμους τομείς (δασικές εκτάσεις, προστασία υδάτων – εδάφους, πρόληψη, προστασία και ρύθμιση χωρικού σχεδιασμού, αστική αναζωογόνηση, ενίσχυση ΑΠΕ, εξοικονόμηση ενέργειας κλπ) .
- Συναρτά άμεσα και άρρηκτα την χάραξη της πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με το κυριότερο εργαλείο εφαρμογής της, που είναι το Πράσινο Ταμείο.
- Η αξιοποίηση από το Πράσινο Ταμείο των Πράσινων Πόρων γίνεται μέσω προγραμμάτων για τη χρηματοδότηση δράσεων προστασίας, αναβάθμισης και αποκατάστασης του περιβάλλοντος που υλοποιούν τρίτοι (φορείς υλοποίησης) και μπορεί να έχει τη μορφή επιχορηγήσεων, δανείων, κεφαλαιακής συμμετοχής ή άλλης ισοδύναμης μορφής κεφαλαιακής ενίσχυσης. Οι δράσεις αυτές επιτρέπεται ταυτόχρονα να συγχρηματοδοτούνται ή να ενισχύονται και από άλλες δημόσιες ή ευρωπαϊκές πηγές ή και ιδιωτικούς πόρους ή που δανειοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ή άλλους φορείς.
- Στόχος επίσης του Πράσινου Ταμείου είναι η εξεύρεση συμπληρωματικών πηγών χρηματοδότησης από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς και η διενέργεια κάθε πράξης που είναι απαραίτητη για την εξασφάλιση χρηματικών πόρων από οποιαδήποτε πηγή, όπως αποδοχή των δωρεών, επιχορηγήσεων και εισφορών τρίτων.

Στον παρακάτω πίνακα αναφέρονται ενδεικτικώς οι δράσεις, ενέργειες, μέτρα και προγράμματα που αποσκοπούν στην προστασία, αναβάθμιση και αποκατάσταση του περιβάλλοντος με την διαχείριση και αξιοποίηση των Πράσινων Πόρων που θα κάνει το Ταμείο, όπως οι αρμοδιότητές του περιγράφονται στο **άρθρο 5** του σχεδίου νόμου:

Ενδεικτικοί Άξονες	Σκοπιμότητα	Ενδεικτικές δράσεις
<b>ΤΟΜΕΑΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ</b>		

<b>Βιοποικιλότητα</b>	<b>Πρόληψη - προστασία:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Δράσεις για τη διατήρηση των σημαντικών ειδών, την αειφορική και αποτελεσματική διαχείριση των οικοτόπων, των μεσογειακών, υγροτοπικών, ορεινών, θαλάσσιων και παράκτιων οικοσυστημάτων, του τοπίου και των προστατευόμενων περιοχών.</li> <li>Ενσωμάτωση ευρωπαϊκών Οδηγιών στην Εθνική Νομοθεσία</li> <li>Ολοκλήρωση και εφαρμογή οριοθέτησης και διαχειριστικών σχεδίων περιοχών</li> <li>Διαδικασίες μελέτης και κήρυξης προστατευόμενων περιοχών, κ.α.</li> </ul>
<b>Δασικές Εκτάσεις</b>	<b>Πρόληψη και προστασία Καταστολή πυρκαγιών Αποκατάσταση καμένων δασών</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Εκπόνηση σχεδίων πρόληψης πυρκαγιών</li> <li>Καθαρισμός δασικών περιοχών (βιομάζας και σκουπιδιών)</li> <li>Αξιοποίηση σύγχρονων τεχνικών μέσων επισκόπησης &amp; πρόβλεψης εξέλιξης φαινομένων</li> <li>Πρόγραμμα αναδασώσεων, κ.α.</li> </ul>
<b>Προστασία υδάτων – εδάφους</b>	<b>Πρόληψη και προστασία Αποκατάσταση</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ύδατα: Ολοκληρωμένη διαχείριση και προστασία υδατικών πόρων, Μέτρα μείωσης του ρυπαντικού φορτίου σε υδατικούς υποδοχείς, Οριοθέτηση των υδατο-ρεμάτων, προώθηση του βιολογικού καθαρισμού των νερών &amp; ανακύκλωσης</li> <li>Προστασία και αναβάθμιση του θαλάσσιου περιβάλλοντος - παράκτιας ζώνης</li> <li>Έδαφος: Δράσεις ολοκληρωμένης διαχείρισης αποβλήτων, εξυγίανση των ανεξέλεγκτων χώρων διάθεσης, ενίσχυση δράσεων ανακύκλωσης απορριμμάτων</li> </ul>
<b>Αντιμετώπιση σοβαρών περιβαλλοντικών προβλημάτων</b>	<b>Αποκατάσταση</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ειδικές χωρικές παρεμβάσεις και στοχευμένες δράσεις αποκατάστασης σε περιοχές με υφιστάμενα προβλήματα υψηλής επικινδυνότητας (π.χ. Ασωπός, Ηλεία, Καϊάφας, Εύβοια, Πρέσπες, Κοζάνη, Υμηττός, κ.α.)</li> </ul>
<b>ΤΟΜΕΑΣ ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ – ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ</b>		
<b>Ολοκλήρωση χωρικού σχεδιασμού</b>	<b>Πρόληψη – προστασία, ρύθμιση</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Εθνικό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού &amp; Αειφόρου Ανάπτυξης</li> <li>Ειδικά Χωροταξικά Πλαίσια (ΑΠΕ, τουρισμού, παράκτιου χώρου κλπ)</li> <li>Επικαιροποίηση Περιφερειακών Χωροταξικών Πλαισίων (νέοι ΟΤΑ Β΄ βαθμού - πρόγραμμα</li> </ul>

		<p>«Καλλικράτης»)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ρυθμιστικά Σχέδια (Μητροπολιτικά Κέντρα &amp; Πολεοδομικά Συγκροτήματα)</li> <li>• Γενικά Πολεοδομικά Σχέδια (ΓΠΣ) &amp; Σχέδια Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης Ανοιχτής Πόλης (ΣΧΟΟΑΠ) (νέοι ΟΤΑ Α΄ βαθμού - πρόγραμμα «Καλλικράτης»),</li> <li>• Πολεοδομικές Μελέτες, κλπ</li> </ul>
<b>Αστική Αναζωογόνηση</b>	<b>Προστασία, ρύθμιση, αποκατάσταση</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Εκπόνηση Σχεδίων Ολοκληρωμένων Αστικών Παρεμβάσεων (ΣΟΑΠ) και συνοδευτικών προγραμμάτων δράσης</li> <li>• Πράσινες πόλεις: Επέκταση και ενίσχυση του αστικού και περαστικού πρασίνου</li> <li>• Ανανέωση οικιστικών ενοτήτων: κοινόχρηστοι χώροι και κοινόχρηστοι χώροι πρασίνου, προγράμματα αναπλάσεων κλπ</li> <li>• Απελευθέρωση χώρων και δημιουργία νέων χώρων πρασίνου</li> <li>• Ανάδειξη πολιτιστικού αποθέματος: Ενοποίηση αρχαιολογικών χώρων, ανάδειξη ιστορικών κέντρων πόλεων, παραδοσιακών οικισμών κλπ</li> <li>• Αστικές μεταφορές: ποδηλατόδρομοι, πεζοδρόμια, συνδυασμένες αστικές μεταφορές κλπ</li> <li>• Διαχείριση αστικών απορριμμάτων, δράσεις προώθησης ανακύκλωσης κλπ</li> </ul>
<b>ΤΟΜΕΑΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ</b>		
<b>Ενίσχυση Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας</b>	<b>Πρόληψη</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Δράσεις ενίσχυσης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας</li> </ul>
<b>Εξοικονόμηση Ενέργειας</b>	<b>Πρόληψη και αποκατάσταση</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Δράσεις εξοικονόμησης ενέργειας: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Πρόληψη: νέα κτίρια</li> <li>• Αποκατάσταση: υφιστάμενα κτίρια</li> </ul> </li> </ul>

Είναι επίσης δυνατή κατάρτιση του Οδηγού Διαχείρισης Πράσινων Παρεμβάσεων, προκειμένου να εξειδικεύονται η δομή και οι προδιαγραφές σχεδιασμού των χρηματοδοτικών προγραμμάτων, των κριτηρίων αξιολόγησης και επιλογής καθώς και των διαδικασιών διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης και ελέγχου της εφαρμογής τους. Τα προγράμματα αυτά σύμφωνα με το **άρθρο 6** καταρτίζονται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και τους εποπτευόμενους οργανισμούς του, άλλα υπουργεία, αποκεντρωμένες γενικές διοικήσεις, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, νομικά πρόσωπα του ευρύτερου δημοσίου τομέα και σωματεία ή άλλης μορφής ενώσεις νομικών και φυσικών προσώπων, των οποίων οι σκοποί είναι συμβατοί με τους σκοπούς του Ταμείου και του εκάστοτε χρηματοδοτικού προγράμματος. Οι ελάχιστες κατηγορίες κριτηρίων

αξιολόγησης και επιλογής είναι πάντως η επιλεξιμότητα, ωριμότητα, πληρότητα, σκοπιμότητα του προγράμματος και η συνεκτικότητά του με τις εκάστοτε εθνικές και κοινοτικές πολιτικές και την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, καθώς και η διαχειριστική ικανότητα του φορέα υλοποίησης.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις του **άρθρου 7** καθορίζονται τα θέματα του διοικητικού συμβουλίου του Πράσινου Ταμείου. Ειδικότερα, προτείνεται η λειτουργία ενός ολιγάριθμου διοικητικού συμβουλίου για λόγους ταχύτητας και αποτελεσματικότητας στην άσκηση των αρμοδιοτήτων του, καθορίζονται με σαφήνεια τα θέματα των αρμοδιοτήτων αυτών, δηλαδή του διοικητικού συμβουλίου όπως και του Προέδρου του Πράσινου Ταμείου. Ειδικώς για τον Πρόεδρο του Ταμείου λόγω και της κρίσιμης ιδιότητάς του στην εύρυθμη και αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων του Ταμείου προβλέπεται η δυνατότητα να είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Η θέση μάλιστα αυτή μπορεί να πληρώνεται και με την διαδικασία της απόσπασης από το δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του οικείου Υπουργού κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων και χωρίς να απαιτείται η γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. Στην περίπτωση της απόσπασης ο αποσπώμενος συνεχίζει να λαμβάνει το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών, λοιπών αμοιβών και επιδομάτων από το φορέα προέλευσης. Σε περίπτωση πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης οι αποδοχές του Προέδρου μπορεί να καθορίζονται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, αλλά εντός των περιορισμών που τίθενται από το άρθρο 6 του ν. 1256/1982. Τα παραπάνω ισχύουν και για τον Διευθυντή του Ταμείου ο οποίος επίσης ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Οι προτεινόμενες ρυθμίσεις (περί αποδοχών και διαδικασίας αποσπάσεων Προέδρου και Διευθυντή) επιβάλλονται κατ' εξαίρεση και για λόγους δημοσίου συμφέροντος καθώς η διοίκηση ενός οργανισμού που θα διαχειρίζεται υψηλούς προϋπολογισμούς εσόδων και εξόδων απαιτεί τη συγκέντρωση στο πρόσωπο του Προέδρου (αλλά και του Διευθυντή) μια σειρά από τυπικά και ουσιαστικά προσόντα προκειμένου οι θέσεις αυτές να καλυφθούν από έμπειρα και ικανά πρόσωπα, που θα φέρουν σε πέρας με αποτελεσματικό τρόπο το δύσκολο έργο της διαχείρισης και διάθεσης των πόρων του Ταμείου. Οι πόροι του Ταμείου σύμφωνα με το **άρθρο 8** θα είναι όλοι οι πόροι που προβλέπονται στο άρθρο 3 του νομοσχεδίου, καθώς και οποιεσδήποτε άλλες χρηματοδοτήσεις από τον κρατικό προϋπολογισμό, το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων, προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης κλπ. Ως προς την διαχείριση και αξιοποίηση των πράσινων πόρων, διευκρινίζεται ότι το Ταμείο θα προβαίνει στην επιλογή, αξιολόγηση και εφαρμογή χρηματοδοτικών προγραμμάτων με βάση τα κριτήρια και τους σκοπούς, για τους οποίους θεσπίστηκαν οι πόροι αυτοί, ώστε να εξυπηρετούνται οι ανάγκες και οι προβλέψεις της εκάστοτε ισχύουσας διάταξης που έχει ρυθμίσει τα αντίστοιχα έσοδα, με την επιφύλαξη βεβαίως της κάλυψης των αναγκών λειτουργίας του Ταμείου. Η βασική στοχοθέτηση δηλαδή των εσόδων αυτών και η απόδοσή τους στους τομείς που έχουν οριστεί από τις κείμενες διατάξεις είναι δεσμευτικές στο τρόπο διαχείρισης των χρημάτων από το Πράσινο Ταμείο. Στην κατεύθυνση αυτή πρέπει να κινηθεί και η οικονομική οργάνωση και λογιστική λειτουργία του Ταμείου, ώστε να εξυπηρετούνται κατά το καλύτερο δυνατό τρόπο οι προβλεπόμενες επιμέρους κατηγορίες απόδοσης των εσόδων. Για παράδειγμα, δεν είναι κατ' αρχήν δυνατή η απόδοση των χρημάτων από τις αυθαίρετες υπερβάσεις δόμησης και αλλαγές χρήσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν. 3843/2010, σε σκοπούς που προβλέπονται ότι εξυπηρετούνται από τους πόρους του «Ειδικού Φορέα Δασών» (Φορέας 120) που προβλέπεται στο ν. 3208/2003 ή αντιστρόφως. Αντίστοιχα, δεν

είναι δυνατή η απόδοση των χρημάτων που προκύπτουν από την επιβολή προστίμων για ρύπανση του θαλάσσιου περιβάλλοντος, τα οποία σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 743/1977, όπως τροποποιήθηκε με τον ν. 2242/1994, περιέρχονται στον ειδικό λογαριασμό με την ονομασία «Γαλάζιο Ταμείο», σε προγράμματα που στοχεύουν στην απελευθέρωση χώρων πρασίνου και κοινοχρήστων χώρων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν. 3843/2010 μέσω του «Ταμείου Περιβαλλοντικού Ισοζυγίου» κλπ. Για την κάλυψη των πάγιων και λειτουργικών αναγκών του Ταμείου χρησιμοποιούνται κατά κανόνα οι πόροι που ορίζονται στις περιπτώσεις β έως και ζ της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού. Στην περίπτωση όμως που οι πόροι αυτοί για λόγους κακών δημοσιονομικών συνθηκών (πχ του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων, του κρατικού προϋπολογισμού κλπ) δεν επαρκούν ώστε να καλυφθούν οι λειτουργικές δαπάνες του Ταμείου (πάγια έξοδα, δαπάνες μισθοδοσίας κλπ) οι παραπάνω ανάγκες μπορεί να καλύπτονται και από τους πράσινους πόρους του άρθρου 3, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου. Και τούτο, διότι τελικός στόχος της ρύθμισης είναι η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία του Ταμείου προκειμένου να επιτελέσει το σημαντικό έργο της ορθολογικής απόδοσης και συστηματικής, αποτελεσματικής και διαφανούς αξιοποίησης των πόρων αυτών, ιδίως σε μια εποχή όπου η οικονομική συγκυρία και οι δεσμεύσεις της Χώρας επιβάλλουν την ταχεία, αποδοτική και καλύτερη δυνατή οικονομική διαχείριση προγραμμάτων και έργων στα πλαίσια της πράσινης ανάπτυξης και της δυναμικής προστασίας του περιβάλλοντος.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις του **άρθρου 9** διασφαλίζεται επίσης η διαφανής διαχείριση των πόρων του Ταμείου με την πρόβλεψη της διενέργειας οικονομικών και λογιστικών ελέγχων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο νδ 496/1974. Για την καλύτερη δυνατή οργάνωση του Πράσινου Ταμείου προβλέπεται επίσης η κατάρτιση Οργανισμού Λειτουργίας, ο οποίος εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου, εγκρίνεται ο Οργανισμός Λειτουργίας του Πράσινου Ταμείου. Εκτός από την πρόβλεψη του Οργανισμού Λειτουργίας, παρέχεται επίσης στο ίδιο προτεινόμενο άρθρο (**άρθρο 10**) και μέχρι την έγκριση του Οργανισμού Λειτουργίας, το Ταμείο να λειτουργεί με επιστημονικό, διοικητικό και βοηθητικό προσωπικό που διατίθεται ή αποσπάται κατά προτεραιότητα από το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, από άλλα υπουργεία, από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Ο χρόνος ισχύος της δυνατότητας αυτής δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος από 18 μήνες. Για τον σκοπό αυτό, με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Αποκέντρωσης και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής συνιστώνται και κατανέμονται έως είκοσι (20) συνολικά θέσεις προσωπικού, οι οποίες πληρούνται μόνο με απόσπαση. Οι αποσπάσεις του ανωτέρω προσωπικού γίνονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμοδίου υπουργού, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης, και για χρονικό διάστημα ανάλογο με την 18μηνη καταληκτική περίοδο ισχύος της δυνατότητας αυτής. Οι λόγοι που επιτάσσουν σε κάθε περίπτωση την κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων δυνατότητα αποσπάσεων είναι για να μη δημιουργηθούν διοικητικά και λειτουργικά προβλήματα σε θέματα προσωπικού λόγω της γενικής αναστολής προσλήψεων στο δημόσιο τομέα που ισχύει λόγω της δημοσιονομικής συγκυρίας. Λόγοι λοιπόν δημοσίου συμφέροντος επιβάλλουν την ταχύτερη πλήρωση θέσεων προσωπικού στο Ταμείο, έστω και μετά την έγκριση του Οργανισμού λειτουργίας του, με την διαδικασία των αποσπάσεων ή και μετατάξεων από το



Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, άλλα Υπουργεία ή εποπτευόμενους από αυτά φορείς ή από άλλους φορείς του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Για την εύρυθμη μάλιστα λειτουργία του Ταμείου παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ύστερα από εισήγηση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου να εγκρίνονται κανονισμοί για την σύναψη συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών κατά παρέκκλιση της εθνικής νομοθεσίας αλλά σύμφωνα με τη σχετική διαδικασία και τις σχετικές διατάξεις που προβλέπονται από την κοινοτική νομοθεσία. Οι τρέχουσες υποχρεώσεις χρηματοδότησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο **άρθρο 11** εντάσσονται σε μεταβατικό χρηματοδοτικό πρόγραμμα κάλυψης υποχρεώσεων προς τρίτους, το οποίο εγκρίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Πράσινου Ταμείου.

Τέλος, με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 12** ο λογαριασμός «Ειδικός Φορέας Δασών (Φορέας 120)» του Κεντρικού Ταμείου Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών μεταφέρεται στο Πράσινο Ταμείο για την εξυπηρέτηση των σκοπών του και θα περιέρχονται σε αυτόν το λογαριασμό τα έσοδα και μόνο από τις δασικές και θηρευτικές δραστηριότητες. Ως εκ τούτου, το εποπτευόμενο από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Κεντρικό Ταμείο Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Δασών» μετονομάζεται σε «Ταμείο Γεωργίας και Κτηνοτροφίας» και θα περιέρχονται σε αυτό τα έσοδα από τις γεωργικές και κτηνοτροφικές δραστηριότητες (Φορέας γεωργίας 110). Η μεταβολή αυτή υπαγορεύεται σε κάθε περίπτωση και λόγω της μεταφοράς των αρμοδιοτήτων για τα δάση και της εποπτείας αυτών από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄**

### **ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ ΚΑΙ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΚΥΡΩΣΗΣ ΤΩΝ ΔΑΣΙΚΩΝ ΧΑΡΤΩΝ**

Η προβλεπόμενη από το άρθρο 27 του ν. 2664/1998 διαδικασία κατάρτισης, θεώρησης και κύρωσης των δασικών χαρτών θεσπίσθηκε σε μια εποχή όπου η σύνταξη και η δημοσιοποίησή τους ήταν δυνατή μόνον "επί χάρτου". Με την εξέλιξη της τεχνολογίας παρέχεται πλέον η ευχέρεια της ηλεκτρονικής αποτύπωσης, γεγονός που διευκολύνει σημαντικά τη διαδικασία και καθιστά εφικτή την κύρωση δασικών χαρτών σε σύντομο χρόνο.

Οι ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Β κατατείνουν στην απλούστευση και την επιτάχυνση της σχετικής διαδικασίας για το σύνολο των περιοχών της ελληνικής επικράτειας που υπάγονται στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 3 του ν. 998/1979, το περιεχόμενο των οποίων ερμηνεύεται με βάση τους κανόνες και τα διδάγματα της επιστήμης της δασολογίας. Αναλυτικά:

Ι. Με το άρθρο 13 προβλέπεται ότι την ευθύνη της κατάρτισης και της θεώρησης των δασικών χαρτών έχει η Διεύθυνση Δασών της Περιφέρειας στο νομό και, μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3852/2010, η αντίστοιχη Διεύθυνση Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Για τον προσδιορισμό των περιοχών με δασικό χαρακτήρα λαμβάνεται ως βάση, πλην της πλησιέστερης στο χρόνο κατάρτισης του δασικού χάρτη, η παλαιότερη αεροφωτογραφία (κατά βάση του έτους 1945) και, αν αυτή είναι απρόσφορη, η αεροφωτογραφία του έτους 1960, ενώ συνεκτιμώνται και όλα τα διαθέσιμα στοιχεία της δασικής υπηρεσίας. Η Διεύθυνση Δασών μπορεί να

υποβοηθείται στο έργο της κατάρτισης από ιδιωτικά γραφεία δασικών μελετών ή την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. (για τις περιοχές που έχουν κηρυχθεί υπό κτηματογράφηση), χωρίς όμως να εκχωρεί τις σχετικές διοικητικές αρμοδιότητές της.

Εκτός από την ανάρτηση των δασικών χαρτών με τον παραδοσιακό τρόπο προβλέπεται, με το άρθρο 14, η δημοσιοποίησή τους στο διαδίκτυο, ώστε ο πολίτης να έχει εύκολη, γρήγορη και άμεση πρόσβαση στο περιεχόμενό τους. Με τον τρόπο αυτό δεν είναι πλέον απαραίτητο να μεταβαίνει κάποιος στο οικείο Δασαρχείο ή στο αντίστοιχο δημοτικό κατάστημα για να λάβει την αναγκαία πληροφόρηση, αφού αυτή μπορεί να του παρέχεται ηλεκτρονικά. Καταργείται, ως εκ τούτου, και η διαδικασία χορήγησης αποσπάσματος, αποδεδειγμένων από τη σχετική υποχρέωση των δασικών υπαλλήλων, οι οποίοι μπορούν να ανταποκριθούν πλέον απερίσπαστοι στα άλλα υπηρεσιακά έργα που συναρτώνται με τη διαδικασία της κύρωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου των προσωρινών δασικών χαρτών μπορούν να υποβάλλουν όσοι επικαλούνται εμπράγματα ή ενοχικά δικαιώματα, δεόντως αποδεδειγμένα (π.χ. τίτλοι ιδιοκτησίας, φορολογικές δηλώσεις, μισθωτήρια). Ειδικά στην περίπτωση που ζητείται αύξηση των δασικών τμημάτων, το δικαίωμα υποβολής αντιρρήσεων είναι διευρυμένο, ενόψει της συνταγματικής πρόβλεψης ότι «η προστασία του περιβάλλοντος αποτελεί υποχρέωση του Κράτους και δικαίωμα καθενός» (άρθρο 24 παρ. 1 Συντ.).

Για τη διευκόλυνση και την επιτάχυνση του έργου των Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.), προβλέπεται με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου, ως προϋπόθεση του παραδεκτού των αντιρρήσεων, η αναγραφή επί αυτών των συντεταγμένων των κορυφών της αντίστοιχης, κατά περίπτωση, έκτασης. Παρέχεται έτσι στις δασικές υπηρεσίες και τις ΕΠ.Ε.Α. η δυνατότητα να επισημαίνουν αμέσως στην οθόνη του ηλεκτρονικού υπολογιστή όλες τις εκτάσεις του δασικού χάρτη των οποίων αμφισβητείται ο χαρακτήρας, γεγονός που διευκολύνει στον εντοπισμό και την κατηγοριοποίηση κατά την εξέτασή τους, αλλά και τη διαφάνεια της όλης διαδικασίας. Τέλος, αν ο ενδιαφερόμενος το επιθυμεί μπορεί να εκπροσωπηθεί ενώπιον της Επιτροπής από τεχνικό σύμβουλο, για την επιστημονική τεκμηρίωση των απόψεών του, αφού το δηλώσει προηγουμένως στο ειδικό έντυπο ή την ηλεκτρονική φόρμα υποβολής των αντιρρήσεων.

Με το άρθρο 16 ορίζεται ότι η υποβολή αντιρρήσεων μπορεί να γίνεται είτε ηλεκτρονικά είτε μέσω Κ.Ε.Π., ενώ προβλέπεται η δυνατότητα συμμετοχής στη σχετική διαδικασία και της ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΕ, όταν η περιοχή έχει κηρυχθεί υπό κτηματογράφηση.

Σύμφωνα με το άρθρο 17, για τα τμήματα που δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις ο δασικός χάρτης κυρώνεται αμέσως με απόφαση του οικείου Γ.Γ. της Περιφέρειας και καθίσταται οριστικός από τη δημοσίευσή του στην ΕτΚ. Για τα υπόλοιπα τμήματα έχει προσωρινή ισχύ, εωσότου αποφανθούν οι ΕΠ.Ε.Α. και ολοκληρωθεί η προβλεπόμενη στα άρθρα 18-19 διαδικασία.

Στο άρθρο 18 ορίζεται ότι οι αντιρρήσεις που υποβάλλονται για κάθε ανάρτηση εξετάζονται από τις ΕΠ.Ε.Α. που συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας. Οι Επιτροπές επικουρούνται στο έργο τους από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών.

Είναι αυτονόητο ότι για την επιτυχή και σύντομη ολοκλήρωση της διαδικασίας θεώρησης και κύρωσης των δασικών χαρτών απαιτείται πλήρης ενεργοποίηση και

συντονισμός των εμπλεκομένων παραγόντων. Προς την κατεύθυνση αυτή, και για να ξεπεραστεί η σοβαρή σήμερα έλλειψη προσωπικού των Δασικών Διευθύνσεων και των Δασαρχείων -εξαιτίας της οποίας θα ήταν αναπόφευκτες οι υπερβολικές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση της διαδικασίας κύρωσης-, παρέχεται με την παράγραφο 3 δυνατότητα προσωρινής διάθεσης υπαλλήλων προερχομένων από άλλες δημόσιες υπηρεσίες, ν.π.δ.δ. και φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, στις Διευθύνσεις Δασών και στα οικεία Δασαρχεία, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα.

Στο άρθρο 19 ορίζεται ότι με την ολοκλήρωση της διαδικασίας εξέτασης των αντιρρήσεων ο κυρωμένος δασικός χάρτης συμπληρώνεται και περιλαμβάνει πλέον τόσο τις εκτάσεις που είχαν αρχικά κυρωθεί, όσο και εκείνες για τις οποίες οι αντιρρήσεις που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της ενδικοφανούς διαδικασίας είτε δεν έγιναν δεκτές είτε έγιναν δεκτές αλλά αφορούσαν σε παράλειψη αναγραφής εκτάσεων με δασικό χαρακτήρα στον αναρτηθέντα χάρτη. Συναφώς, προβλέπεται και διαδικασία διόρθωσης του τμηματικά κυρωμένου χάρτη, εφόσον η πλημμέλεια οφείλεται σε πραγματική πλάνη της Διοίκησης και η ΕΠ.Ε.Α. δέχθηκε τις υποβληθείσες από τον ενδιαφερόμενο αντιρρήσεις σχετικά με το χαρακτήρα της έκτασης.

Στο ίδιο άρθρο προβλέπεται επίσης δικαίωμα ασκήσεως αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά της απόφασης κύρωσης του δασικού χάρτη από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον. Αίτηση ακυρώσεως μπορεί να ασκήσει και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, εφόσον ζητεί επαύξηση των περιλαμβανομένων στον κυρωθέντα χάρτη τμημάτων με δασικό χαρακτήρα. Σε περίπτωση αποδοχής της αιτήσεως ακυρώσεως για λόγους αναγόμενους στη διαδικασία των εξέτασης των αντιρρήσεων, η υπόθεση παραπέμπεται, ως προς το ακυρωθέν τμήμα της στην ΕΠ.Ε.Α., εφόσον αυτή υφίσταται, άλλως στο Τεχνικό Συμβούλιο Δασών, το οποίο επιλαμβάνεται κατά τα οριζόμενα στο διατακτικό της ακυρωτικής απόφασης. Εφόσον η διαπιστωθείσα πλημμέλεια δεν μπορεί να θεραπευθεί (όπως αντίθετα μπορεί να συμβεί π.χ. με την αιτιολογία), συντρέχει περίπτωση μερικής διόρθωσης του δασικού χάρτη, για την οποία εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Σύμφωνα με το άρθρο 20 μετά την κύρωση των δασικών χαρτών δεν επιτρέπεται η αναμόρφωση τους, πλην ειδικών περιπτώσεων (π.χ. έκδοση ακυρωτικής απόφασης για πράξη χαρακτηρισμού, πράξη κήρυξης αναδάσωσης κ.ά.). Απότοκη συνέπεια της σύνταξης των δασικών χαρτών είναι η υποχρέωση άμεσης κατάρτισης Δασολογίου κατά τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 3 του ν. 3208/2003. Ακόμη προβλέπεται η έκδοση ειδικού πιστοποιητικού ως προαπαιτούμενου για την σύνταξη συμβολαιογραφικών πράξεων μεταβολής εμπραγμάτων δικαιωμάτων για εκτάσεις περιλαμβανόμενες σε δασικό χάρτη.

Με υπουργική απόφαση θεσπίζονται, σύμφωνα με το άρθρο 21, οι διαδικασίες ψηφιοποίησης των σχεδίων και χαρτών. Η ψηφιοποίηση καθίσταται απαραίτητη για την επίσπευση και την καλύτερη διεκπεραίωση της ανάρτησης και κύρωσης δασικών χαρτών. Ταυτόχρονα, συνδράμει το έργο και άλλων υπηρεσιών (πολεοδομίες, ΔΟΥ, υπηρεσίες κτηματογράφησης κ.λπ.), συμβάλλοντας καθοριστικά στη δημιουργία δεδομένων απαραίτητων για την εφαρμογή της Οδηγίας INSPIRE.

Με άλλες υπουργικές αποφάσεις μπορεί επίσης να εξειδικεύεται ο τρόπος κατάρτισης των δασικών χαρτών, οι λεπτομέρειες της διαδικασίας υποβολής των αντιρρήσεων, η

εξέτασή τους από τις αρμόδιες ΕΠ.Ε.Α., ειδικότερα ζητήματα σχετικά με τη σύσταση και λειτουργία των Επιτροπών αυτών κ.λπ., και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναγκαία για την εφαρμογή του παρόντος.

Με το άρθρο 22 καθορίζονται, τέλος, τα τέλη και δικαιώματα που θα εισπράττονται κατά την εφαρμογή των επιμέρους ρυθμίσεων αυτού του Κεφαλαίου και ορίζονται κριτήρια για την ειδικότερη διαμόρφωσή τους. Ας σημειωθεί εδώ ότι το προκαλούμενο κόστος κατάρτισης και γενικότερα κύρωσης των δασικών χαρτών μπορεί να καλύπτεται από τους πόρους του Ειδικού Φορέα Δασών και, σε ορισμένες περιπτώσεις, από το τέλος κτηματογράφησης.

II. Σύμφωνα με το εδάφιο ε' της παραγράφου 6 του άρθρου 3 του ν. 998/1979, εξαιρούνται από την εφαρμογή της δασικής νομοθεσίας οι περιοχές για τις οποίες υπάρχουν εγκεκριμένα έγκυρα σχέδια πόλεων. Με το άρθρο 23 λαμβάνεται μέριμνα ώστε κατά την κατάρτιση των δασικών χαρτών, να αποτυπώνονται επ' αυτών τα όρια των εγκεκριμένων σχεδίων πόλεως και πολεοδομικών μελετών, αλλά και τα όρια των οικισμών για τους οποίους υφίστανται νόμιμες πράξεις οριοθέτησης, εκδοθείσες κατά τις διατάξεις των π.δ/των της 21.11-1.12.1979 (Δ, 693), 2.3-13.3.1981 (Δ, 138) ή της 24.4.-3.5.1985 (Δ, 181), έρεισμα των οποίων αποτέλεσαν διαδοχικά οι νόμοι 947/1979 και 1337/1983.

Για να είναι εφικτή η ηλεκτρονική ανάρτηση των στοιχείων αυτών, οι υπηρεσίες που διαθέτουν τα σχετικά υπόβαθρα προβαίνουν σε ψηφιοποίηση των σχεδίων και των χαρτών, περιλαμβάνοντας τα παραπάνω όρια, καθώς και τα όρια των υπό εκπόνηση σχεδίων, και αποστέλουν τα ψηφιοποιημένα αρχεία στο φορέα που καταρτίζει και αναρτά τον προσωρινό δασικό χάρτη. Η ψηφιοποίηση μπορεί να αποτελεί εφεξής και συμβατικό αντικείμενο κατά την ανάθεση της κατάρτισης δασικών χαρτών, προκειμένου να επισπεύδεται η αντίστοιχη διαδικασία.

Δεδομένου ότι πολλοί οικισμοί προϋφιστάμενοι του 1923, όπως και μεταγενέστεροι, δεν έχουν οριοθετηθεί βάσει των προεκτεθέντων π.δ/των -με τα οποία για πρώτη φορά τέθηκαν από τον νομοθέτη διαδικασίες καθορισμού των ορίων των οικισμών και υποδείχθηκε το αρμόδιο για το σκοπό αυτό διοικητικό όργανο- αλλά με άλλες διατάξεις, τμήματα δε εντός των φερομένων ορίων τους συμπίπτουν με εκτάσεις που περιλαμβάνονται σε αναρτώμενους δασικούς χάρτες, προβλέπεται με το άρθρο 24 ειδική διαδικασία για τον έλεγχο της επελθούσας στις περιπτώσεις αυτές μεταβολής του δασικού χαρακτήρα. Στην κατηγορία αυτή περιλαμβάνονται και πολεοδομικές μελέτες και σχέδια πόλεως που έχουν ακυρωθεί δικαστικώς ή δεν έχουν εγκριθεί για άλλο λόγο, καθώς και πράξεις οριοθέτησης οικισμών που ακυρώθηκαν δικαστικώς ή κηρύχθηκαν ανίσχυρες διότι εκδόθηκαν χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση. Μέχρι την ολοκλήρωση της ανωτέρω διαδικασίας αναστέλλεται η έκδοση και η αναθεώρηση των οικοδομικών αδειών για τα τμήματα εντός των εν λόγω οικισμών, τα οποία εμφανίζονται ταυτόχρονα στον αναρτηθέντα δασικό χάρτη ως δάση ή δασικές εκτάσεις. Ομοίως, αναστέλλεται και η θεσπιζόμενη από τις διατάξεις των άρθρων 15 επ. διαδικασία υποβολής αντιρρήσεων, ενώ συνεχίζεται κανονικά η διαδικασία αυτή για την υπόλοιπη, εκτός των ορίων των οικισμών αυτών, (δασική) περιοχή.

Για να διευκρινισθεί το πραγματικό και το νομικό καθεστώς των ανωτέρω τμημάτων, συγκεντρώνονται -με ευθύνη των οικείων πρωτοβάθμιων ο.τ.α. και μέριμνα των ιδίων των ενδιαφερομένων- τα κρίσιμα για το σκοπό αυτό δημόσια έγγραφα (άδειες οικοδομής, κατάτμησης, εκχέρσωσης, υλοτομίας κ.λπ.) και, βάσει αυτών, επανεξετάζεται ο χαρακτήρας τους. Στο πλαίσιο αυτό, ο οικείος πρωτοβάθμιος ο.τ.α.

συντάσσει ειδική έκθεση, την οποία αποστέλλει στο αντίστοιχο Δασαρχείο, τη Διεύθυνση Δασών της Περιφέρειας και το ΚΣΧΟΠ προς γνωμοδότηση. Αν από τη γνωμοδοτική διαδικασία και την έκθεση προκύπτει τεκμηριωμένα ότι ο δασικός χαρακτήρας έχει μεταβληθεί με πράξεις της Διοίκησης που δεν έχουν ακυρωθεί ή ανακληθεί, τότε είναι δυνατόν να διερευνηθεί, και ενδεχομένως να επιτραπεί, με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, η πολεοδόμηση του συγκεκριμένου τμήματος, εν όλω ή εν μέρει, οπότε περαιώνεται η διαδικασία της κύρωσης. Ακόμη και στην περίπτωση αυτή όμως επιβάλλεται να προστατεύονται τα εναπομείναντα δασικά τμήματα, γι' αυτό ρητώς προβλέπεται ότι εξαιρούνται από την πολεοδόμηση όσες εκτάσεις διατηρούν το δασικό τους χαρακτήρα, ακόμη και αν πρόκειται για μικρούς θύλακες εντός των ενλόγω οικισμών. Τέλος, και για τα πολεοδομούμενα τμήματα καθορίζονται ιδιαίτερα αυστηροί όροι και περιορισμοί δόμησης με στόχο την προστασία και ανάδειξη της δασικής βλάστησης.

Από την ανάρτηση του δασικού χάρτη η έκδοση οικοδομικών αδειών σε περιοχές που χαρακτηρίζονται από αυτόν ως δασικές, επιτρέπεται μόνον σύμφωνα με τις διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, κατόπιν αδειάς της αρμόδιας δασικής αρχής.

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και έως την ανάρτηση των οικείων δασικών χαρτών, η έκδοση νέων οικοδομικών αδειών ή αδειών επέκτασης σε εκτάσεις κείμενες εκτός σχεδίου ή εντός οικισμών που δεν έχουν οριοθετηθεί κατά τις διατάξεις των π.δ. της 21.11-1.12.1979, 2.3-13.3.1981 ή της 24.4.-3.5.1985, αλλά με άλλες διατάξεις ή έχουν οριοθετηθεί με αποφάσεις που κρίθηκαν ανίσχυρες ή κρίθηκαν ότι έχουν εκδοθεί χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση, επιτρέπεται μόνο κατόπιν χορηγήσεως βεβαιώσεως του αρμοδίου Δασαρχείου για τον μη δασικό χαρακτήρα της αντίστοιχης έκτασης.

III. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 25 συγκεντρώνονται στη βασική διάταξη του άρθρου 9 παρ. 2 του ν. 998/1979 όλες οι γνωμοδοτικές αρμοδιότητες του Τεχνικού Συμβουλίου Δασών, περιλαμβανομένων και εκείνων που προβλέφθηκαν με την παράγραφο 8 του άρθρου 1 της κοινής απόφασης 272961/1982 των Υπουργών Προεδρίας της Κυβερνήσεως και Γεωργίας (ΦΕΚ Β, 215), οι οποίες διευρύνονται με θέματα κύρωσης δασικών χαρτών. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο ορίζεται μεταβατικά ως αρμόδιο όργανο για τον ειδικότερο χαρακτηρισμό των δασικών περιοχών που αποτυπώνονται σε κυρωμένους χάρτες, μέχρι την κατάρτιση του οικείου δασολογίου.

Σύμφωνα με την παράγραφο 2 το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών είναι επταμελές συλλογικό όργανο στο οποίο, μετέχουν, εκτός από τους υπηρεσιακούς παράγοντες, δύο μέλη εγνωσμένου επιστημονικού κύρους στον τομέα της δασολογίας.

Με τις παραγράφους 3 και 8 του ίδιου άρθρου προβλέπεται, στο πλαίσιο της διαδικασίας κατάρτισης και κύρωσης των δασικών χαρτών, η δεσμευτικότητα των πράξεων χαρακτηρισμού που έχουν εκδοθεί κατά το άρθρο 14 του ν. 998/1979, με γνώμονα το περιεχόμενο και την τελεσιδικία τους σε επίπεδο Διοίκησης. Δεσμευτικές είναι πάντως και οι πράξεις αναδάσωσης που αφορούν συγκεκριμένες περιοχές, οι οποίες κήκαν ή αποψιλώθηκαν παράνομα, εφόσον οριοθετούνται με σαφήνεια.

Με τις παραγράφους 4 και 5 ορίζεται ότι η χρηματοδότηση της σύνταξης των δασικών χαρτών από τον Ειδικό Φορέα Δασών αφορά το σύνολο της διαδικασίας ως την κύρωσή τους.

Τα διακατεχόμενα δάση και δασικές εκτάσεις αποτελούν δημόσια περιουσία, η μεταβίβαση της οποίας έναντι χαμηλού τιμήματος και χωρίς κανένα ανταποδοτικό όφελος δεν συνάδει με τη γενικότερη δασική πολιτική ειδικά ενόψει των περαιτέρω

απειλούμενων κινδύνων (παράνομες εκχερσώσεις κ.ά.). Με τη διάταξη της παραγράφου 7 αναστέλλεται η εφαρμογή της σχετικής ρύθμισης για χρονικό διάστημα ενός έτους, προκειμένου αυτή να επανεξετασθεί με τη συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων φορέων, και να ορισθούν κριτήρια που θα ανταποκρίνονται στην αξία και θα διασφαλίζουν την πολλαπλή και πολυποίκιλη σημασία του δασικού μας πλούτου.

Με την παράγραφο 11 αντικαθίσταται η παράγραφος 1 του άρθρου 4 του ν.3818/2010, προκειμένου να συμπεριληφθούν στους διενεργούμενους από την ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΕ ελέγχους και οι εκτάσεις που κήηκαν εντός του έτους 2010 και παράλληλα, με το ίδιο κόστος, να διευρυνθεί η διάρκεια ελέγχου των καμμένων περιοχών.

Τέλος, με την παράγραφο 13 προσδίδεται, για λόγους ισότητας και υπεροχής του δημοσίου συμφέροντος, στον ν. 3818/2010 αναδρομική ισχύς σε ό,τι αφορά την έννοια του δάσους και της δασικής έκτασης, προκειμένου αυτή να καταλάβει και τις εκκρεμείς ενδικοφανείς διαδικασίες χαρακτηρισμού. Ενόψει, όμως, της γενικής αρχής του κράτους δικαίου και των συνταγματικών αρχών της νομικής ασφάλειας και της προστατευόμενης εμπιστοσύνης, κρίνεται σκόπιμο η αναδρομικότητα της παραγράφου 1 του άρθρου 9 του ν. 3818/2010 να οριστεί με σαφήνεια.

Με τις παραγράφους 1, 2 και 3 του άρθρου 26 καταργούνται οι διατάξεις του άρθρου 27 και των παραγράφων 1, 2, 3, 4 και 6 του άρθρου 27Α του ν. 2664/1998, καθώς επίσης και κάθε άλλη διάταξη νόμου που αντίκειται στις διατάξεις αυτού του κεφαλαίου, ώστε η διαδικασία κύρωσης των δασικών χαρτών να καταστεί ενιαία, ομοιόμορφη και αδιαφοροποίητη για όλη την επικράτεια.

Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου, σε περιοχές με κυρωμένους δασικούς χάρτες όπου δεν έχει ακόμη καταρτισθεί δασολόγιο, ο καθορισμός του ειδικότερου δασικού χαρακτήρα τους γίνεται μεταβατικά από το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών και μόνο για τα τμήματα που πρόκειται να εξυπηρετήσουν έργα εκ των αναφερομένων στα άρθρα 58 και 59 του ν. 998/1979. Τέλος, με την παράγραφο 5, προβλέπεται ειδικά ότι οι διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου καταλαμβάνουν κάθε εκκρεμή διαδικασία κύρωσης, περιλαμβανομένων των ήδη καταρτισθέντων δασικών χαρτών, που επικαιροποιούμενοι, αν έχει παρέλθει ικανός χρόνος, θεωρούνται από την αρμόδια Διεύθυνση Δασών, σύμφωνα με το άρθρο 13, και ακολούθως αναρτώνται με τη διαδικασία του άρθρου 14.

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄**

### **ΛΟΙΠΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

#### **Άρθρο 27 Συμβούλιο Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας-Αττικής**

Ο Οργανισμός Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας, στα πλαίσια του θεσμοθετημένου ρόλου τους ως επιτελικού φορέα σχεδιασμού για την Αττική, προχωρεί στην επεξεργασία του νέου Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας – Αττικής (ΡΣΑ).

Το νέο Ρυθμιστικό Σχέδιο, το οποίο καλύπτει το σύνολο της Περιφέρειας Αττικής, αποτελεί συνέχεια του ισχύοντος ΡΣΑ του 1985 και αξιοποιεί τα θετικά του στοιχεία ιδιαίτερα σε ό, τι αφορά στην προστασία του περιβάλλοντος, προχωρεί όμως στη ριζική αναμόρφωσή του, προκειμένου να ανταποκριθεί στα κρίσιμα σύγχρονα

προβλήματα και στα νέα δεδομένα αλλά και να προσεγγίσει με νέο τρόπο τα συσσωρευμένα παλαιά προβλήματα που δεν έχουν αντιμετωπιστεί με επάρκεια.

Μια σειρά παραγόντων καθοριστικής σημασίας, σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, καθιστούν απαραίτητη τη χάραξη μιας ευρύτερης στρατηγικής για τη βιώσιμη και ανταγωνιστική ανάπτυξη της Πρωτεύουσας.

Το νέο ΡΣΑ, το οποίο θα αποτελέσει παράλληλα και το Περιφερειακό Πλαίσιο Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης της Περιφέρειας του ν. 2742/1999, συνιστά ένα πλαίσιο συνολικής στρατηγικής για την ανάπτυξη της Αθήνας – Αττικής τα προσεχή 10 χρόνια, με στόχο την εξισορρόπηση της οικονομικής ανάπτυξης, της προστασίας του περιβάλλοντος και της αναβάθμισης της ποιότητας ζωής στο σύνολο του Μητροπολιτικού χώρου και της ευρύτερης περιοχής του.

Το ΡΣΑ, ως νέο στρατηγικό πλαίσιο για το μέλλον της Αθήνας – Αττικής, αποτελεί τη βάση αναφοράς για το συντονισμό και την εναρμόνιση ως προς την έκφρασή τους στο χώρο της Περιφέρειας όλων των εθνικών τομεακών πολιτικών, των προγραμμάτων και των επενδυτικών σχεδίων του δημόσιου τομέα, της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αλλά και του ιδιωτικού τομέα που έχουν σημαντικές επιπτώσεις στη συνοχής και ανάπτυξη της μητροπολιτικής περιφέρειας.

Για την προώθηση της επεξεργασίας του νέου ΡΣΑ αλλά και, μετά τη θεσμοθέτησή του, για την παρακολούθηση της πραγματοποίησης των στόχων του, έχει ιδιαίτερη σημασία η διαρκής συνεργασία των αρμόδιων Υπουργείων και των φορέων των οποίων η πολιτική και οι δραστηριότητες έχουν καθοριστική επίδραση στην μελλοντική εξέλιξη της Πρωτεύουσας.

Για τους παραπάνω λόγους συνιστάται στον Οργανισμό Αθήνας Συμβούλιο Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας – Αττικής, ως συμβουλευτικό όργανο για την παρακολούθηση της πραγματοποίησης των στόχων του Ρυθμιστικού Σχεδίου Αθήνας καθώς και για τη σύνταξη των αναγκαίων αναθεωρήσεων και τροποποιήσεων αυτού.

Στο Συμβούλιο προεδρεύει ο Υπουργός Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και εκπροσωπούνται σε αυτό, σε ανώτατο επίπεδο, εκτός από τον Οργανισμό Αθήνας, τα αρμόδια Υπουργεία, η Μητροπολιτική Περιφέρεια και η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, οι Δήμοι Αθήνας και Πειραιά καθώς και οι συλλογικοί φορείς, όπως περιγράφονται αναλυτικότερα στην προτεινόμενη ρύθμιση.

## **Άρθρο 28**

### **Ρύθμιση θεμάτων Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Περιβάλλοντος και άλλες διατάξεις**

Με την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού ρυθμίζονται θέματα ενίσχυσης του προσωπικού της ΕΥΕΠ, η οποία εξακολουθεί να στελεχώνεται συνολικά με 37 άτομα προσωπικού, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που συνεχώς αυξάνονται για ελέγχους σε βασικούς τομείς έργων και δραστηριοτήτων στο σύνολο της Χώρας. Η αρχική πρόβλεψη του πδ 165/2003 προέβλεπε τη στελέχωση και με 35 επιπρόσθετα άτομα, με πρόσληψη μέσω ΑΣΕΠ, διάταξη που δεν υλοποιήθηκε έως τώρα. Έτσι, με την εν λόγω ρύθμιση θα εξασφαλισθεί επιπλέον προσωπικό για την πλήρη, προβλεπόμενη στελέχωση της ΕΥΕΠ, με αποσπάσεις, ώστε να μη δημιουργηθούν και δημοσιονομικά προβλήματα, λαμβάνοντας υπόψη τη δύσκολη οικονομική συγκυρία.

Για τη διευκόλυνση του έργου των περιβαλλοντικών και ενεργειακών επιθεωρήσεων της ΕΥΕΠ και της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Ενέργειας (ΕΥΕΠΕΝ) που απαιτεί, λόγω της φύσης της εργασίας, συνεχείς μετακινήσεις σε περιοχές της χώρας, αλλά και δεδομένου ότι πολλές ημέρες εκτός έδρας απαιτούνται για την παρουσία των Επιθεωρητών σε δικαστήρια, όπου εκδικάζονται υποθέσεις που έχουν χειρισθεί, δεν

επαρκούν οι 60 ημέρες το έτος. Για το λόγο αυτό και προκειμένου να είναι σε θέση να ανταποκριθούν στις ανάγκες της Υπηρεσίας είναι απολύτως αναγκαίο με την παράγραφο 2 να αυξηθούν οι επιτρεπόμενες εκτός έδρας ημέρες, τουλάχιστο στα μέχρι τώρα ισχύοντα, δηλαδή σε 120 ημέρες/ετησίως. Εκ των πραγμάτων με την αύξηση των εκτός έδρας ημερών απαιτείται και αντιστοίχιση των προβλεπόμενων αποζημιώσεων. Αξίζει να σημειωθεί ότι μόνο για παράσταση σε δικαστήρια έχουν – εντός εξαμήνου – απαιτηθεί περίπου 10 ημέρες εκτός έδρας.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 3 προστίθεται νέο εδάφιο, στο τέλος της παραγράφου 4 του άρθρου 6 του ΠΔ 148/2009 προκειμένου να αποσαφηνιστούν ζητήματα στελέχωσης του προβλεπόμενου Αυτόνομου Γραφείου Αποκατάστασης της Περιβαλλοντικής Ζημιάς (ΣΥΓΑΠΕΖ), η οποία συστήνεται ως η Αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή του σχετικού προεδρικού διατάγματος για την Περιβαλλοντική Ευθύνη. Ειδικότερα, ορίζεται ότι η πλήρωση των θέσεων του προσωπικού του ΣΥΓΑΠΕΖ θα γίνεται ύστερα από δημόσια προκήρυξη, όπου θα προσδιορίζονται οι κατηγορίες των θέσεων και θα εξειδικεύονται τα κατά νόμο απαιτούμενα τυπικά προσόντα, καθώς και τυχόν πρόσθετα προσόντα, που πρέπει να έχουν οι υποψήφιοι κάθε κατηγορίας για την κατάληψη της θέσεως, ώστε να αποσαφηνίζονται οι ανάγκες και της πολυπλοκότητας του αντικειμένου για την εφαρμογή της περιβαλλοντικής ευθύνης που είναι εντελώς καινούριο για την ελληνική διοίκηση. Κρίνεται απολύτως αναγκαίο να εξασφαλιστεί επαρκής χρόνος για την κατάρτιση του αποσπώμενου προσωπικού και την απόδοση αυτού, που θα διασφαλίσει την εύρυθμη λειτουργία της Υπηρεσίας. Αφετέρου λόγω της άμεσης ανάγκης δημιουργίας του εν λόγω Γραφείου κρίνεται αναγκαίο να επιταχυνθεί η διαδικασία απόσπασης και για το λόγο αυτό θα γίνεται χωρίς τη σύμφωνη γνώμη των υπηρεσιακών συμβουλίων, όπως προβλέπεται στον δημοσιοϋπαλληλικό κώδικα, η οποία είναι χρονοβόρα διαδικασία. Σημειώνεται ότι το προεδρικό διάταγμα για την περιβαλλοντική ευθύνη ισχύει ήδη από το Σεπτέμβριο του 2009 και ήδη υπάρχει η ανάγκη ενεργοποίησης του αυτοτελούς Γραφείου για την αντιμετώπιση σοβαρών επεισοδίων πρόκλησης περιβαλλοντικής ζημιάς. Έτσι, καθορίζεται ότι για την κάλυψη των αναγκών του ΣΥΓΑΠΕΖ, μπορεί να αποσπάται προσωπικό που υπηρετεί με μόνιμη ή με ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σχέση με το Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα. Η απόσπαση γίνεται μετά από αίτηση του ενδιαφερόμενου με κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του οικείου Υπουργού, χωρίς τη γνώμη υπηρεσιακού συμβουλίου. Όσον αφορά στη διάρκεια της απόσπασης, αυτή ορίζεται για τρία (3) έτη που μπορεί να παρατείνεται ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες με απόφαση του οικείου Υπουργού και του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μετά από πρόταση του Ειδικού Γραμματέα Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Παράλληλα για τη νομική υποστήριξη του έργου του ΣΥΓΑΠΕΖ συνιστώνται τρεις θέσεις δικηγόρων με σχέση εμπίσθου εντολής οι οποίοι προσλαμβάνονται σύμφωνα με τις πάγιες διατάξεις του Κώδικα περί Δικηγόρων, διαδικασία η οποία δεν είχε προβλεφθεί από το σχετικό προεδρικό διάταγμα, η πρόσληψη των οποίων είναι ωστόσο απολύτως απαραίτητη για την εύρυθμη λειτουργία του ως άνω Αυτόνομου Γραφείου (λόγω της φύσης των υποθέσεων που θα χειρίζεται – αποκατάσταση περιβαλλοντικής ζημιάς, καταλογισμός κόστους των έργων αποκατάστασης στους υπεύθυνους, κλπ.. Έτσι εξασφαλίζεται η πρόβλεψη εξειδικευμένων επιστημόνων για τη νομική στήριξη στο έργο του ΣΥΓΑΠΕΖ, ώστε να μπορεί να επιτελέσει το έργο του, που κατά κύριο λόγο απαιτεί κατάλληλα εξειδικευμένους νομικούς που θα στηρίζουν την τεκμηρίωση της περιβαλλοντικής ευθύνης (καταλογισμός της ευθύνης και καθορισμός μέτρων αποκατάστασης) και θα εκπροσωπούν την Πολιτεία στα δικαστήρια.



Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παραγράφου 4 επεκτείνεται το πεδίο εφαρμογής του νόμου 3661/2008 για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων και στα κτίρια κατοικίας που χρησιμοποιούνται ως δεύτερη κατοικία (παραθεριστική κατοικία), δηλαδή και στα υφιστάμενα κτίρια κατοικίας, των οποίων η χρήση δεν υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες κάθε έτος, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι του εν λόγω νόμου και στα κτίρια που συνήθως είναι ιδιαίτερα ενεργειακόβαρα και συμβάλλουν στην κατανάλωση μεγάλων ποσοτήτων συμβατικών καυσίμων κατά τους θερινούς μήνες με την εκτεταμένη χρήση των κλιματιστικών. Η προτεινόμενη ρύθμιση στοχεύει στη μεγαλύτερη αξιοποίηση του δυναμικού εξοικονόμησης ενέργειας στον κτιριακό τομέα, θέτοντας ελάχιστες απαιτήσεις ενεργειακής απόδοσης σε περίπτωση ριζικής ανακαίνισης καθώς και υποχρέωση ενεργειακής πιστοποίησης, σε περίπτωση αγοραπωλησίας ή μίσθωσης, και για τα κτίρια αυτά.

Ρυθμίζονται επίσης θέματα του προσωπικού της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Ενέργειας (Ε.Υ.ΕΠ.ΕΝ.), κατ' αναλογία με τα ισχύοντα για το προσωπικό υπηρεσιών που επιτελούν ομοειδές έργο (Σώματα Επιθεώρησης) και ιδίως την Ειδική Υπηρεσία Επιθεωρητών Περιβάλλοντος, με την οποία συνιστούν και ενιαίο διοικητικό τομέα, προκειμένου να επιτελέσει το έργο της η Ε.Υ.ΕΠ.ΕΝ. και να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητά της. Ειδικότερα προτείνεται η συμπλήρωση του άρθρου 6 του ν. 3818/2010 (ΦΕΚ Α' 17) που αφορά τις αποσπάσεις προσωπικού, ώστε να είναι δυνατή η απόσπαση προσωπικού, που υπηρετεί με μόνιμη ή με ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σχέση στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, για την κάλυψη των αναγκών της νεοσύστατης Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεωρητών Ενέργειας (ΕΥΕΠΕΝ) με τρόπο ευέλικτο, όπως αυτό ισχύει και για άλλα σώματα επιθεώρησης, (π.χ. Επιθεωρητές Περιβάλλοντος) και ειδικότερα χωρίς γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου με στόχο να συντηρηθούν οι διαδικασίες δεδομένου ότι η εν λόγω Ειδική Υπηρεσία πρέπει να στελεχωθεί άμεσα για να υποστηρίξει σημαντικά προγράμματα πολιτικής του ΥΠΕΚΑ (Πρόγραμμα «Εξοικονομώ κατ' Οίκον»).

### **Άρθρο 29** **Θέματα Υπηρεσίας Α.Π.Ε.**

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου αυτού επαναδιατυπώνονται οι διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 3851/2010 (Α' 85) για να αποσαφηνισθεί, ότι η συσταθείσα με αυτές Υπηρεσία Α.Π.Ε ανήκει οργανικά στη Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, για να συσταθεί θέση μετακλητού υπαλλήλου με βαθμό 2<sup>ο</sup> της κατηγορίας ειδικών θέσεων, ο οποίος να προϊσταται αυτής και τέλος για να προβλεφθεί εναλλακτικός τρόπος κάλυψης της θέσης αυτής κατά παρέκκλιση των ισχυουσών σχετικών διατάξεων με σκοπό την άμεση έναρξη άσκησης των αρμοδιοτήτων της εν λόγω Υπηρεσίας, ενόψει της σπουδαιότητας του έργου που της ανατίθεται.

### **Άρθρο 30** **Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής**

Με τη διάταξη της παραγράφου 1 παρέχεται η εξουσιοδότηση για την έκδοση προεδρικού διατάγματος για τη συστηματική και ενιαία ρύθμιση θεμάτων που αφορούν τους όρους και τους περιορισμούς της δόμησης γηπέδων, τα οποία

βρίσκονται είτε εκτός των ρυμοτομικών σχεδίων των πόλεων, κωμών, οικισμών είτε εκτός των ορίων νομίμως υφισταμένων προ του 1923 οικισμών που στερούνται ρυμοτομικού σχεδίου, καθώς διατάξεις που ρυθμίζουν τα θέματα αυτά απαντώνται και σε νομοθετικά κείμενα πέραν του διατάγματος της εκτός σχεδίου δόμησης.

Με την παράγραφο 2 δίνεται η δυνατότητα για την κατάρτιση κανονισμού ανάθεσης και εκτέλεσης έργων, προμηθειών, μελετών και υπηρεσιών της εταιρείας με την επωνυμία «Ενοποίηση Αρχαιολογικών Χώρων και Αναπλάσεις ΑΕ», ο οποίος εγκρίνεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Πολιτισμού και Τουρισμού που εκδίδεται μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας κατά παρέκκλιση των διατάξεων της ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας και σύμφωνα με τις διατάξεις της κοινοτικής νομοθεσίας, για την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της εταιρείας, σύμφωνα με τις ανάγκες της και για την καλύτερη δυνατή εξυπηρέτηση των καταστατικών της σκοπών.

Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 3 και 4 αντιμετωπίζονται θέματα για την απρόσκοπτη συνέχιση και έγκριση εκπονούμενων πολεοδομικών μελετών σε «Καποδιστριακούς» δήμους και για την άμεση ενεργοποίηση διατάξεων του ν. 3852/2010 « Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87) με τις οποίες μεταβιβάζονται ορισμένες αρμοδιότητες του Υπουργού ΠΕΚΑ στους Γενικούς Γραμματείς Περιφερειών Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας για έγκριση σημειακών τροποποιήσεων σε ΟΤ εκατέρωθεν του Βασικού Οδικού Δικτύου της Αττικής και της Θεσσαλονίκης. Επίσης διορθώνονται ορισμένες διατάξεις που έχουν επαναληφθεί εκ παραδρομής στο άρθρο 280 του ν. 3852/2010, ενώ υπάρχουν και στο άρθρο 186 του ίδιου νόμου, ενώ με την προτεινόμενη ρύθμιση της παραγράφου 5 διευκρινίζεται ότι η πολεοδομική μελέτη πρέπει να ακολουθεί του κανόνες του πολεοδομικού σχεδιασμού και άρα τις κατευθύνσεις και τις δεσμεύσεις των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων. Επειδή μάλιστα οι ζώνες οικιστικού ελέγχου σύμφωνα και με τον ν. 2508/1997 αποτελούν και πρέπει να είναι οργανικό τμήμα των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων, μέχρι την έγκριση των πολεοδομικών μελετών στις περιοχές που υπάρχουν εγκεκριμένα ΓΠΣ ισχύουν οι επιτρεπόμενες χρήσεις που προβλέπονται σε αυτά, παρεχόμενης έτσι της δυνατότητας και έως την πολεοδόμηση των περιοχών αυτών του ορθολογικού και χωρίς αντιφάσεις πολεοδομικού σχεδιασμού τους.

Με την παράγραφο 6 προβλέπεται ότι δεν επιβάλλονται αναδρομικά φόροι μεταβίβασης ακινήτων για τους χώρους που ρυθμίζονται με τον ν. 3843/2010, δηλαδή για τους ημιυπαίθριους ή άλλους βοηθητικούς χώρους που έχουν μετατραπεί σε χώρους κύριας χρήσης, οι οποίο διατηρούνται, σύμφωνα με όλα τα ειδικότερα οριζόμενα στο ν. 3843/2010. Τέλος, με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 7 διορθώνεται η εκ παραδρομής αναφορά στην ετήσια έκθεση παρακολούθησης και αξιολόγησης των Ειδικών Πλαισίων Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης, καθώς η έκθεση αυτή, σύμφωνα και με τα οριζόμενα σε επόμενες διατάξεις του ν. 2742/1999, συντάσσεται ανά διετία. Προβλέπεται, επίσης, με την

παράγραφο 8 ότι ο χαρακτηρισμός και η οριοθέτηση περιοχών οργανωμένης ανάπτυξης παραγωγικών δραστηριοτήτων γίνεται με προεδρικό διάταγμα, αντί υπουργικής απόφασης, καθώς με την οριοθέτηση και τον χαρακτηρισμό των περιοχών αυτών καθορίζονται, μεταξύ άλλων, και ειδικές ζώνες προστασίας, στις οποίες μπορούν να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί στις χρήσεις γης και τους όρους δόμησης, δηλαδή ορίζονται ρυθμίσεις κανονιστικού χαρακτήρα, οι οποίες πρέπει να υποβάλλονται στον προληπτικό έλεγχο του Συμβουλίου της Επικρατείας. Σε περίπτωση δε που απαιτείται κατά τις κείμενες διατάξεις η σύνταξη Στρατηγικής Μελέτης Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων, αυτή εγκρίνεται με το ως άνω προεδρικό διάταγμα.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 9 διευρύνεται για λόγους συστηματικής πληρότητας η εξουσιοδότηση που είχε δοθεί με τον ν. 3851/2010 στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον καθορισμό της επιδιωκόμενης αναλογίας εγκατεστημένης ισχύος και τη κατανομή της στο χρόνο μεταξύ των διαφόρων τεχνολογιών ΑΠΕ, με την δυνατότητα καθορισμού επίσης και των κατηγοριών παραγωγών, την κατανομή μεταξύ αυτών, τους λόγους αναθεώρησής της, καθώς και τους λόγους και τη διαδικασία για τυχόν αναγκαία αναστολή της αδειοδοτικής διαδικασίας και άρση αυτής. Διευκρινίζεται μάλιστα ότι ως εγκατεστημένη ισχύς θεωρείται το σύνολο της ισχύος των σταθμών παραγωγής σε κανονική και δοκιμαστική λειτουργία.

Με τη ρύθμιση της παραγράφου 10 παρέχεται η δυνατότητα να αποδίδονται υπέρ του Πράσινου Ταμείου μέρος των εσόδων που προέρχονται από τις δημοπρατήσεις των αδιάθετων δικαιωμάτων εκπομπών αερίων θερμοκηπίου, τα οποία σύμφωνα με τον ν. 3851/2010 αποδίδονταν μόνο υπέρ του Διαχειριστή του Συστήματος Μεταφορών Ηλεκτρικής Ενέργειας (Δ.Ε.Σ.Μ.Η.Ε. Α.Ε.). Για το λόγο αυτό παρέχεται η εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Οικονομικών και Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να καθορίζουν τα επιμέρους ποσοστά των εσόδων που θα κατανέμονται και θα αποδίδονται στα δύο αυτά νομικά πρόσωπα, καθώς και η διαδικασία της απόδοσης και κάθε σχετική λεπτομέρεια. Για το σκοπό αυτό κάθε ένα από τα ως άνω νομικά πρόσωπα (ΔΕΣΜΗΕ και Πράσινο Ταμείο) θα διατηρούν ξεχωριστό ειδικό λογαριασμό στον οποίο θα αποδίδονται οι πόροι από τα έσοδα των δικαιωμάτων εκπομπών, όπως αυτά θα προσδιοριστούν (ως ποσοστά κατανομής μεταξύ των δύο) με την κοινή υπουργική απόφαση.

Τέλος, με τη ρύθμιση της παραγράφου 11 επιδιώκεται η βελτιστοποίηση της μεθοδολογίας υπολογισμού των υπηρεσιών κοινής ωφέλειας, προσθέτοντας ως κίνητρο την εξοικονόμηση ενέργειας, ανάλογα με τα ιδιαίτερα και τρέχοντα χαρακτηριστικά κάθε κατηγορίας καταναλωτών.

### **Άρθρο 31** **Έναρξη ισχύος**

Με το άρθρο αυτό ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν την έναρξη ισχύος του νόμου.

## ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

Εσωτερικών, Αποκέντρωσης &  
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Οικονομικών

Ιωάννης Ραγκούσης

Γεώργιος Παπακωνσταντίνου

Εθνικής Άμυνας

Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας  
& Ναυτιλίας

Ευάγγελος Βενιζέλος

Μιχάλης Χρυσοχοϊδης

Περιβάλλοντος, Ενέργειας και  
Κλιματικής Αλλαγής

Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και  
Θρησκευμάτων

Κωνσταντίνα Μπιρμπίλη

Άννα Διαμαντοπούλου

Υποδομών, Μεταφορών και  
Δικτύων

Υγείας και Κοινωνικής  
Αλληλεγγύης

Δημήτριος Ρέππας

Ανδρέας Λοβέρδος

Αγροτικής Ανάπτυξης και  
Τροφίμων

Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και  
Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

Κωνσταντίνος Σκανδαλίδης

Χαράλαμπος Καστανίδης

Προστασίας του Πολίτη

Πολιτισμού και Τουρισμού

Χρήστος Παπουτσής

Παύλος Γερουλάνος

