

## ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

*στο σχέδιο νόμου « Διατήρηση ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/και προϊόντων πετρελαίου και άλλες διατάξεις»*

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

### A. ΓΕΝΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

1. Με τις ρυθμίσεις του παρόντος σχεδίου νόμου εναρμονίζεται η εθνική νομοθεσία προς την οδηγία 2009/119/ΕΚ του Συμβουλίου της 14<sup>ης</sup> Σεπτεμβρίου 2009 «σχετικά με υποχρέωση διατήρησης ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/και προϊόντων πετρελαίου από τα Κράτη Μέλη» (ΕΕ L/265 της 9.10.2009) και επιδιώκεται προς όφελος της χώρας και στα πλαίσια των κοινοτικών και διεθνών της υποχρεώσεων η ενίσχυση της ασφάλειας του εφοδιασμού με πετρέλαιο, η διατήρηση ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/και προϊόντων πετρελαίου και η δημιουργία των απαραίτητων διαδικαστικών μέσων για την αντιμετώπιση ενδεχόμενης σοβαρής έλλειψης.

2. Δέκα χρόνια μετά την επιτυχή εφαρμογή του συστήματος τήρησης αποθεμάτων πετρελαίου που είχε θεσπιστεί με τα άρθρα 12 και 13 ν. 3054/2002, βασικός άξονας του οποίου ήταν ο εξορθολογισμός του τρόπου τήρησης των αποθεμάτων ασφαλείας, η ενσωμάτωση της οδηγίας έρχεται να βελτιώσει τους μηχανισμούς τήρησης αποθεμάτων πετρελαίου, τόσο σε επίπεδο ασφάλειας του εφοδιασμού, με τη θέσπιση συντονισμένων διαδικασιών παρέμβασης για την άμεση λήψη αποφάσεων και αποτελεσματικών μέτρων σε περίπτωση κρίσης, προσεγγίζοντας το αντίστοιχο σύστημα του Διεθνούς Οργανισμού Ενέργειας (ΔΟΕ), όσο και στο επίπεδο της λειτουργίας του υγιούς ανταγωνισμού προς όφελος των επιχειρήσεων και των τελικών καταναλωτών.

3. Η οδηγία περιέχει διατάξεις, οι οποίες είτε δεν παρέχουν στα κράτη μέλη κανένα περιθώριο διαφορετικής εκτίμησης ή ευχέρειας, είτε παρέχουν την ευχέρεια στα κράτη μέλη να λάβουν τα κατά την κρίση τους αναγκαία μέτρα, καθορίζοντας το γενικό πλαίσιο στο οποίο πρέπει να κινείται η εθνική ρύθμιση.

4. Στην πρώτη κατηγορία των διατάξεων αυτών περιλαμβάνεται ιδίως ο τρόπος υπολογισμού των μέσων ημερήσιων καθαρών εισαγωγών του προηγούμενου ημερολογιακού έτους που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό του συνολικού επιπέδου των τηρούμενων αποθεμάτων (άρθ. 3 και Παράρτημα I της οδηγίας), ο αριθμός των ημερών των μέσων ημερήσιων καθαρών εισαγωγών (άρθ. 3 και Παράρτημα III προτελευταίο εδάφιο της οδηγίας), καθώς και οι μέθοδοι υπολογισμού των διατηρούμενων αποθεμάτων (άρθ. 4 και Παράρτημα III της οδηγίας). Περιλαμβάνεται επίσης η υποχρέωση των κρατών μελών να παρέχουν τη δυνατότητα στους οικονομικούς φορείς, στους οποίους αναθέτουν υποχρεώσεις διατήρησης αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης, να μπορούν να διατηρούν μέρος τουλάχιστον των αποθεμάτων σε άλλα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταβιβάζοντας αντίστοιχα μέρος τουλάχιστον των υποχρεώσεων αυτών σε άλλους οικονομικούς φορείς ή κεντρικούς φορείς διατήρησης αποθεμάτων (ΚΦΔΑ), υπό την προϋπόθεση ότι λαμβάνεται επαρκώς υπόψη η φυσική προσβασιμότητά τους (άρθ. 8 της οδηγίας).

5. Στη δεύτερη κατηγορία των διατάξεων της οδηγίας περιλαμβάνονται ιδίως διατάξεις σχετικά με την ευχέρεια των κρατών μελών να συστήνουν κεντρικούς φορείς διατήρησης αποθεμάτων (ΚΦΔΑ) (άρθρο 7 της οδηγίας) καθώς και «ειδικά αποθέματα» (άρθρο 9 της οδηγίας). Οι μεν ΚΦΔΑ αποτελούν μη κερδοσκοπικού σκοπού φορείς που ενεργούν χάρη του γενικού συμφέροντος με πρωταρχικό σκοπό την απόκτηση, διατήρηση και πώληση αποθεμάτων, προκειμένου να ενισχύεται η διασφάλιση της διαθεσιμότητας και προσβασιμότητας των αποθεμάτων και να μετριάζεται ταυτόχρονα η οικονομική επιβάρυνση των τελικών καταναλωτών από τις σχετικές δραστηριότητες διατήρησης αποθεμάτων. Τα ειδικά αποθέματα εξάλλου αποτελούνται από τα οριζόμενα τελικά προϊόντα και ανήκουν στην κυριότητα του κράτους μέλους ή του ΚΦΔΑ, προκειμένου να ενισχύεται η ασφάλεια του εφοδιασμού και να διασφαλίζεται η απόλυτη διαθεσιμότητά τους σε περίπτωση κρίσης. Στην ευχέρεια του κράτους μέλους περιλαμβάνεται επίσης η δυνατότητα καθορισμού των προϊόντων στα οποία τηρούνται τα αποθέματα της χώρας, στα πλαίσια των διαφόρων κατηγοριών προϊόντων πετρελαίου του κανονισμού 1099/2008, που χρησιμεύει ως «εργαλείο» αναφοράς (αιτιολογική σκέψη 21 της οδηγίας).

6. Στο παρόν σχέδιο νόμου, αφ' ενός υιοθετούνται οι άμεσης ισχύος διατάξεις της οδηγίας που προαναφέρθηκαν, αφ' ετέρου θεσπίζεται στα πλαίσια των ευχερειών και

δυνατοτήτων της χώρας, λαμβανομένης υπόψη της παρούσας δεινούς δημοσιονομικής κρίσης, η δυνατότητα σύστασης ΚΦΔΑ. Η σύσταση του ΚΦΔΑ προβλέπεται για το μέλλον, όταν οι δημοσιονομικές συνθήκες το επιτρέψουν, προκειμένου να λειτουργήσει και επιτύχει τους στόχους του, ως οργανισμός που εξυπηρετεί δημόσια αγαθά και παρέχει αναγκαίες υπηρεσίες στο κοινωνικό σύνολο, με όσο το δυνατόν λιγότερο δημοσιονομικό κόστος και μικρότερη επιβάρυνση του έλληνα φορολογούμενου. Όσον αφορά στα ειδικά αποθέματα, δεν κρίνεται επί του παρόντος αναγκαία η θέσπισή τους, ενόψει του ότι οι υφιστάμενες κατηγορίες προϊόντων, στα οποία τηρούνται τα αποθέματα της χώρας και η δυνατότητα άμεσης παραγωγής έτοιμων προϊόντων από τα διυλιστήρια σε περίπτωση κρίσης καλύπτουν πλήρως την υποχρέωσή της. Διατηρείται φυσικά ο ορισμός των ειδικών αποθεμάτων προκειμένου να ανταποκριθεί η νομοθεσία στις περιπτώσεις τήρησης ειδικών αποθεμάτων άλλων κρατών μελών στη χώρα. Επίσης, ο καθορισμός των προϊόντων στα οποία τηρούνται τα αποθέματα της χώρας γίνεται με αναφορά στα προϊόντα των κατηγοριών του άρθρου 3 παρ. 1 του ν. 3054/2002 (κατηγορίες I έως VI), τα οποία καλύπτουν το μεγαλύτερο μέρος των προϊόντων του κανονισμού 1099/2008 και με τη δυνατότητα του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής να καθορίζει με απόφασή του ειδικότερα τα προϊόντα αυτά με βάση τη διασφάλιση της υποχρέωσης της χώρας.

## B. ΕΙΔΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

### **Άρθρο 1: Σκοπός (Άρθρο 1 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Με το άρθρο αυτό ενσωματώνεται το άρθρο 1 της Οδηγίας και περιγράφεται ο σκοπός του νόμου, ήτοι η εναρμόνιση της Ελληνικής νομοθεσίας με την ανωτέρω Οδηγία ως προς την εισαγωγή διατάξεων που συνθέτουν το πλαίσιο που θα διέπει την υποχρέωση διατήρησης ενός ελάχιστου επιπέδου αποθεμάτων αργού πετρελαίου ή/και προϊόντων πετρελαίου και τη δημιουργία των απαραίτητων διαδικαστικών μέσων για την αντιμετώπιση ενδεχόμενης σοβαρής έλλειψης.

## **Άρθρο 2: Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Μεταφέρονται ως έχουν οι ορισμοί της Οδηγίας, υποχρέωση άλλωστε που συμβάλλει καθοριστικά στην ορθή ερμηνεία και εφαρμογή του νόμου. Ειδικότερα, η περίπτωση γ' σχετικά με τον ορισμό των βιοκαυσίμων παραπέμπει, για λόγους σαφήνειας και οικονομίας, στον πανομοιότυπο ορισμό της περίπτωσης 15 σε συνδυασμό με την περίπτωση 16 του άρθρου 3 του ν. 3054/2002, όπως πρόσφατα αντικαταστάθηκε με το άρθρο 15 παρ. 1β του ν. 4062/2012, το οποίο ενσωμάτωσε αντίστοιχο ορισμό της οδηγίας 2009/28/EK. Κατά τα λοιπά ισχύουν οι ορισμοί του άρθρου 3 του ν. 3054/2002 (Α 230) που είναι επίσης χρήσιμοι για την ερμηνεία και εφαρμογή του νόμου. Ειδικά για την έννοια των προϊόντων πετρελαίου που αναφέρεται στο νόμο, προβλέπεται ο προσδιορισμός της με παραπομπή στον ορισμό των πετρελαιοειδών προϊόντων του άρθρου 3 παράγραφος 1 του ν. 3054/02, ενόψει της απόλυτης συνάφειας των αναφερόμενων εκεί προϊόντων με τα ενεργειακά προϊόντα που θεωρούνται αποθέματα πετρελαίου κατά το άρθρο 2 περ. θ' του νόμου.

## **Άρθρο 3: Αποθέματα έκτακτης ανάγκης – Υπολογισμός των υποχρεώσεων διατήρησης αποθεμάτων (Άρθρο 3 της Οδηγίας 2009/119/ EK)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 3 της Οδηγίας, το οποίο προβλέπει δύο μεθόδους υπολογισμού του συνολικού επιπέδου των διατηρούμενων αποθεμάτων που πρέπει τα κράτη μέλη να διατηρούν προς όφελός τους. Ειδικότερα, η Οδηγία θέτει διαζευκτικά δύο τρόπους υπολογισμού του συνολικού επιπέδου αποθεμάτων που πρέπει να τηρούνται και η επιλογή καταλείπεται στη διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών. Με το παρόν άρθρο το συνολικό επίπεδο αποθεμάτων πετρελαίου της χώρας παραμένει, όπως και με τον ν. 3054/2002, στο ύψος των 90 ημερών μέσων ημερήσιων καθαρών εισαγωγών, με την παρατήρηση ότι το όριο αυτό προκύπτει μετά τη μείωση των ποσοτήτων των αποθεμάτων που πρέπει να τηρεί κάθε υπόχρεος κατά ποσοστό 10%, σύμφωνα με το προτελευταίο εδάφιο του Παραρτήματος III της οδηγίας. Συναφώς, η τήρηση αποθεμάτων προβλέπεται στα προϊόντα των έξι (6) κατηγοριών του άρθρου 3 παράγραφος 1 του ν. 3054/2002, αντί των τριών (ελαφρά, μεσαία, βαρέα) που προβλέπονται μέχρι σήμερα και παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με απόφασή του να επιλέγει σε ποια από τα προϊόντα αυτά θα τηρούνται αποθέματα.

**Άρθρο 4: Υπολογισμός του επιπέδου αποθεμάτων (Άρθρο 4 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 4 της Οδηγίας. Παραλείπονται οι αναφορές στον τρόπο και τις μεθόδους υπολογισμού του επιπέδου των ειδικών αποθεμάτων, εφ' όσον η θέσπισή τους δεν προκρίνεται.

**Άρθρο 5: Διαθεσιμότητα των Αποθεμάτων Έκτακτης Ανάγκης (Άρθρο 5 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 5 της Οδηγίας. Οι λεπτομέρειες διασφάλισης της φυσικής προσβασιμότητας και διαθεσιμότητας και των διαδικασιών λογιστικής διαχείρισης και ελέγχου των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης, τόσο όταν αυτά τηρούνται εντός επικράτειας, όσο και όταν τηρούνται σε άλλα κράτη μέλη, θεσπίζονται με τον Κανονισμό Τήρησης Αποθεμάτων και με το Σχέδιο Μέτρων Έκτακτης Ανάγκης (ΣΜΕΑ). Ο μεν Κανονισμός εκδίδεται με Υπουργική Απόφαση, το δε ΣΜΕΑ με πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου. Η έκδοση αμφοτέρων των κανονιστικών αυτών πράξεων έπεται της δημοσίευσης του προτεινόμενου νόμου. Η τήρηση των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης με τη μορφή φυσικού αποθέματος, που αναφέρεται στην παράγραφο 3, διασφαλίζει περαιτέρω την φυσική προσβασιμότητα και διαθεσιμότητα των αποθεμάτων. Τέλος, προκειμένου να αποτραπούν όλα τα εμπόδια και βάρη που μπορεί να παρεμποδίσουν την διαθεσιμότητα των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης, όπως αναφέρεται ρητά στην Οδηγία, τα αποθέματα έκτακτης ανάγκης εξαιρούνται από οποιαδήποτε διαδικασία αναγκαστικής εκτέλεσης.

**Άρθρο 6: Κατάλογος των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης – Ετήσια έκθεση (Άρθρο 6 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 6 της Οδηγίας. Με το παρόν άρθρο προβλέπεται η υποχρέωση κατάρτισης ενός λεπτομερούς καταλόγου που θα επικαιροποιείται συνεχώς και θα αφορά στα αποθέματα έκτακτης ανάγκης που τηρούνται προς όφελος

της χώρας. Παράλληλα, καθιερώνεται και υποχρέωση διαβίβασης αντιγράφου του καταλόγου στην Επιτροπή.

### **Άρθρο 7: Κεντρικός Φορέας Διατήρησης Αποθεμάτων (Άρθρο 7 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 7 της Οδηγίας. Προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης με προεδρικό διάταγμα κεντρικού φορέα διατήρησης αποθεμάτων (ΚΦΔΑ) με τη μορφή ανώνυμης εταιρίας μη κερδοσκοπικού σκοπού που λειτουργεί χάρη του δημοσίου συμφέροντος υπό την εποπτεία του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με σκοπό την απόκτηση, διατήρηση και πώληση αποθεμάτων. Η δυνατότητα της σύστασης του ΚΦΔΑ για το μέλλον υπαγορεύθηκε από τους γνωστούς λόγους της δυσμενούς δημοσιονομικής συγκυρίας που ταλανίζει τη χώρα και την κοινωνία, προκειμένου να μην επιβαρυνθεί επί του παρόντος ο έλληνας φορολογούμενος με το δημοσιονομικό κόστος της λειτουργίας ενός ακόμη δημόσιου οργανισμού, η παροχή των υπηρεσιών του οποίου στο κοινωνικό σύνολο προϋποθέτει ένα βάθος χρόνου.

### **Άρθρο 8: Οικονομικοί Φορείς (Άρθρο 8 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 8 της Οδηγίας. Παρέχεται η δυνατότητα στους υπόχρεους τήρησης αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης οικονομικούς φορείς να μεταβιβάζουν ένα μέρος των υποχρεώσεών τους σε οικονομικούς φορείς ή ΚΦΔΑ άλλων κρατών μελών, ήτοι μέχρι το ελάχιστο ποσοστό του 30% που ορίζεται στην οδηγία, υπό την προϋπόθεση ότι πρόκειται για προϊόντα του άρθρου 3 παράγραφος 1 του ν. 3054/2002 ή για προϊόντα που έχουν επιλεγεί προς τήρηση με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Το ποσοστό αυτό μπορεί μετά τη σύσταση και λειτουργία του ΚΦΔΑ να μειώνεται ή/και να καταργείται. Όπως επισημαίνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (επιστολή της, ENER A1/ZT/bl/Ares (2012) 714267), αν το ελάχιστο όριο π.χ. του 30% των αποθεμάτων μεταβιβαστεί σε φορείς στο εξωτερικό, δεν τίθεται εκ μόνου του λόγου τούτου σε κίνδυνο η φυσική προσβασιμότητα στα αποθέματα. Πράγματι, ακόμη και στην περίπτωση μιας πολύ σοβαρής διαταραχής, εξ αιτίας της οποίας διακόπτονται όλες οι

εισαγωγές δεν θα είναι αναγκαίο το σύνολο των αποθεμάτων από την πρώτη ημέρα. Αυτό άλλωστε υπαγορεύει ο ορισμός της φυσικής προσβασιμότητας (« ... στα πλαίσια προθεσμιών ...») του άρθρου 2 περ. ιγ της οδηγίας. Κατά συνέπεια, αν έστω το 70% των αποθεμάτων είναι στην εθνική επικράτεια, αυτά θα επαρκέσουν για τουλάχιστον 63 (90X0,7) ημέρες, έτσι ώστε υπάρχει άνεση χρόνου για τη μεταφορά αποθεμάτων που τυχόν βρίσκονται σε άλλα κράτη μέλη.

#### **Άρθρο 9: Το αποτέλεσμα των μεταβιβάσεων (Άρθρο 11 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Η εθνική νομοθεσία εναρμονίζεται με το άρθρο 11 της Οδηγίας και καθιερώνεται η αρχή του αμετάβλητου των υποχρεώσεων της χώρας, οι οποίες δεν μεταβάλλονται από τη δυνατότητα μεταβίβασης της υποχρέωσης τήρησης αποθεμάτων, όπως αυτή προβλέπεται στα άρθρα 7 και 8 του παρόντος νόμου.

#### **Άρθρο 10: Στατιστικά Δελτία των αποθεμάτων που προβλέπονται στο άρθρο 3 (Άρθρο 12 της Οδηγίας 2009/119/EK).**

Μεταφέρεται το άρθρο 12 της Οδηγίας και καθιερώνεται υποχρέωση κατάρτισης και διαβίβασης στην Επιτροπή στατιστικών δελτίων ως προς το επίπεδο των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης. Ακόμη, προβλέπεται ότι στα στατιστικά δελτία των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης που διαβιβάζονται στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν περιλαμβάνονται τα υπό αναγκαστική εκτέλεση ή τα αποθέματα επιχειρήσεων που τελούν υπό πτώχευση ή πτωχευτικό συμβιβασμό.

#### **Άρθρο 11: Στατιστικά δελτία για τα ειδικά αποθέματα (Άρθρο 13 παράγραφοι 2, 3 και 4 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Μεταφέρονται οι παράγραφοι 2, 3 και 4 του άρθρου 13 της Οδηγίας. Οι διαδικασίες αναφοράς, οι οποίες περιγράφονται αφορούν σε ειδικά αποθέματα που τηρούν άλλα κράτη – μέλη ή ΚΦΔΑ αυτών, εντός της επικράτειας της χώρας, δεδομένου ότι ο παρών νόμος δεν προβλέπει την τήρηση ειδικών αποθεμάτων προς όφελος της χώρας.

### **Άρθρο 12: Δελτίο εμπορικών αποθεμάτων (Άρθρο 14 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Μεταφέρεται το άρθρο 12 περί αναφοράς των εμπορικών αποθεμάτων. Ειδικότερα εισάγεται υποχρέωση σύνταξης σε μηνιαία βάση στατιστικών δελτίων αναφορικά με τα εμπορικά αποθέματα που θα διαβιβάζονται στην Επιτροπή με την επιφύλαξη της προστασίας ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων.

### **Άρθρο 13: Βιοκαύσιμα και πρόσθετα (Άρθρο 16 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Ενσωματώνεται το άρθρο 16 της Οδηγίας και ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες τα βιοκαύσιμα και τα πρόσθετα λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό των υποχρεώσεων διατήρησης αποθεμάτων και τον υπολογισμό των αποθεμάτων που τω όντι διατηρούνται, με παραπομπή στο άρθρο 15<sup>A</sup> του ν. 3054/2002 σχετικά με τις προϋποθέσεις ανάμειξης των βιοκαυσίμων με προϊόντα πετρελαίου.

### **Άρθρο 14: Επισκόπηση της ετοιμότητας για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και της διατήρησης αποθεμάτων (Άρθρο 18 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Με το παρόν άρθρο η ελληνική νομοθεσία εναρμονίζεται με το άρθρο 18 της Οδηγίας και προβλέπει τη δυνατότητα της Επιτροπής να πραγματοποιεί επισκοπήσεις για να εξακριβώσει την ετοιμότητα της χώρας να ανταποκριθεί σε πιθανή κατάσταση ανάγκης ή στην τήρηση αποθεμάτων. Σε αυτές τις επισκοπήσεις, η αντιπροσωπεία της Επιτροπής επικουρείται από το προσωπικό των υπηρεσιών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και της αναγνωρίζεται δικαίωμα πρόσβασης στα έγγραφα και στους τόπους φύλαξης των αποθεμάτων. Από την πλευράς της η αντιπροσωπεία της Επιτροπής δεσμεύεται να τηρεί το επαγγελματικό απόρρητο. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ρυθμίζονται λεπτομέρειες εφαρμογής των διαδικασιών του παρόντος άρθρου.



**Άρθρο 15: Προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας προσωπικών δεδομένων (Άρθρο 19 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)**

Μεταφέρεται το άρθρο 19 της Οδηγίας και προβλέπεται ότι το επίπεδο προστασίας των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν θίγεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, που διασφαλίζεται με τις διατάξεις του ν. 2472/1997.

**Άρθρο 16: Διαδικασίες Έκτακτης Ανάγκης (Άρθρο 20, άρθρο 5, παρ. 2 της Οδηγίας 2009/119/ΕΚ)**

Με το άρθρο 16 προβλέπεται η θέσπιση και ενεργοποίηση ενός συστήματος σε περίπτωση εκδήλωσης σοβαρής διαταραχής εφοδιασμού. Ειδικότερα προβλέπεται, αφενός η σύσταση και συγκρότηση Επιτροπής Διαχείρισης Σοβαρών Διαταραχών του Εφοδιασμού σε Πετρέλαιο η/και Προϊόντα Πετρελαίου και αφετέρου η κατάστρωση σχεδίου μέτρων έκτακτης ανάγκης (ΣΜΕΑ). Τόσο η σύσταση της ανωτέρω Επιτροπής όσο και η κατάστρωση του ΣΜΕΑ συνιστούν εξειδίκευση της πρόβλεψης του άρθρου 20 παρ. 2 της Οδηγίας για διατήρηση από τα κράτη μέλη ενός μόνιμου σχεδίου επέμβασης σε περίπτωση σοβαρής διαταραχής καθώς και πρόβλεψη κατάλληλων διαδικασιών ώστε να καθίσταται εφικτή η εφαρμογή του σχεδίου. Ειδικότερα, στην παράγραφο 1 παρουσιάζεται η καθ' ύλην αρμοδιότητα της Επιτροπής, ενώ στην παράγραφο 2 προβλέπεται ο τρόπος συγκρότησής της. Οι παράγραφοι 3-5 επικεντρώνονται στο ΣΜΕΑ, τη διαδικασία ενεργοποίησής του και το περιεχόμενό του, στο οποίο περιλαμβάνονται τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου σε περίπτωση σοβαρής διαταραχής του εφοδιασμού σε διεθνές ή/και τοπικό επίπεδο να διατίθενται ταχέως, αποτελεσματικά και με διαφάνεια το σύνολο ή μέρος των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης της χώρας και να περιορίζεται η κατανάλωση, είτε γενικά είτε συγκεκριμένα, ανάλογα με τα αναμενόμενα ελλείμματα εφοδιασμού, μεταξύ άλλων και με την κατά προτεραιότητα διανομή προϊόντων πετρελαίου σε ορισμένες κατηγορίες καταναλωτών, καθώς και οι κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση στα μέτρα αυτά. Εισάγεται εξαίρεση του συνόλου των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης και των ειδικών αποθεμάτων από κάθε είδους αναγκαστική εκτέλεση, είτε πριν, είτε μετά τη θέση σε εφαρμογή του Σχεδίου Μέτρων Έκτακτης Ανάγκης. Συναφώς προβλέπεται επίσης, με απειλή διοικητικών κυρώσεων, η υποχρέωση ενημέρωσης της

αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για την έναρξη κάθε είδους διαδικασίας αναγκαστικής εκτέλεσης κατά αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης ή διαδικασίας θέσης των υπόχρεων υπό πτώχευση ή πτωχευτικό συμβιβασμό.

#### **Άρθρο 17: Διαχείριση των ειδικών αποθεμάτων άλλων κρατών μελών (Άρθρο 10 παράγραφος 3 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Με το άρθρο 17 ενσωματώνεται το άρθρο 10 παρ. 3 της Οδηγίας η οποία καθιερώνει την άνευ όρων ασυλία των ειδικών αποθεμάτων. Το *rationae materiae* αντικείμενο του άρθρου 17, ωστόσο, είναι στενότερο από αυτό του ομόλογου άρθρου της Οδηγίας, διότι αναφέρεται μόνο στα ειδικά αποθέματα άλλων κρατών – μελών, δεδομένου ότι δεν προκρίνεται με το παρόν σχέδιο νόμου η θέσπιση ειδικών αποθεμάτων εκ μέρους της χώρας. Συνεπώς, με το παρόν άρθρο καθιερώνεται απόλυτη απαγόρευση υπαγωγής σε οιαδήποτε διαδικασία αναγκαστικής εκτέλεσης των ειδικών αποθεμάτων που διατηρούνται και μεταφέρονται στην ελληνική επικράτεια, κυριότητας άλλων κρατών – μελών ή των Κεντρικών Φορέων που έχουν αυτά συστήσει.

#### **Άρθρο 18: Κυρώσεις (Άρθρο 21 της Οδηγίας 2009/119/EK)**

Το άρθρο 18 προβλέπει την επιβολή κυρώσεων σε περίπτωση παραβίασης της υποχρέωσης τήρησης αποθεμάτων από τους υπόχρεους. Ενόψει της σπουδαιότητας διατήρησης αποθεμάτων για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και την επίτευξη ενός υψηλού επιπέδου ασφάλειας του εφοδιασμού θεσπίζεται σύστημα διοικητικών κυρώσεων κατά παραπομπή στο απολύτως συναφές άρθρο 17 του ν. 3054/2002 και στις κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσες και εκάστοτε εκδιδόμενες κανονιστικές πράξεις. Μεταξύ αυτών, στον Κανονισμό τήρησης Αποθεμάτων και στην απόφαση Δ19/Φ11/οικ13098/1156 του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΦΕΚ 1039B/7.7.2010) που προβλέπουν κυρώσεις για τη μη συμμόρφωση προς την υποχρέωση τήρησης αποθεμάτων. Επίσης, για την παράβαση των μέτρων του ΣΜΕΑ, όταν τίθεται σε εφαρμογή, προβλέπεται η επιβολή κυρώσεων

σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει το οικείο μέτρο έκτακτης ανάγκης ή την απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου για το μέτρο Υπουργού.

**Άρθρο 19: Υποχρεώσεις τήρησης αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης. Τροποποιήσεις του άρθρου 12 ν. 3054/2002 (Άρθρο 9 παράγραφος 5 της Οδηγίας 2009/119)**

Παραμένει το δοκιμασμένο με επιτυχία σύστημα του άρθρου 12 του ν. 3054/2002 όσον αφορά στον καθορισμό των υποχρεωών προς τήρηση αποθεμάτων πετρελαίου οικονομικών φορέων, ήτοι των εισαγωγέων αργού πετρελαίου, πετρελαιοειδών και ημικατεργασμένων προϊόντων (διυλιστηρίων, εταιριών εμπορίας και λοιπών εισαγωγέων) και των μεγάλων τελικών καταναλωτών (παράγραφος 1). Με την παράγραφο 3 προβλέπεται ότι ο έλεγχος της τήρησης των αποθεμάτων ανήκει στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και ότι με απόφασή του εκδίδεται μετά από γνώμη της ΡΑΕ ο Κανονισμός Τήρησης Αποθεμάτων, του οποίου εξειδικεύεται το περιεχόμενο. Με την παράγραφο 4 προβλέπεται, ενόψει της υποχρέωσης που θεσπίζει το άρθρο 9 παράγραφος 5 της οδηγίας 2009/119 για τα κράτη μέλη που δεν δεσμεύονται να τηρούν κατά την πλήρη διάρκεια ενός συγκεκριμένου ημερολογιακού έτους ειδικά αποθέματα τουλάχιστον 30 ημερών, ότι το ένα τρίτο (1/3) τουλάχιστον της υποχρέωσης κάθε υποχρεού για διατήρηση αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης διατηρείται με τη μορφή των προϊόντων που αποτελούνται σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 και, μετά την έκδοση της απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής που αναφέρεται στην ίδια διάταξη, για τα προϊόντα που περιλαμβάνονται στην απόφαση αυτή. Ακόμη, προβλέπεται η δυνατότητα των κατόχων αδειών διύλισης, για τα υπόλοιπα δυο τρίτα (2/3) της υποχρέωσής τους τήρησης αποθεμάτων, να φυλάσσουν αποθέματα σε αργό πετρέλαιο ή ημικατεργασμένα ή πετρελαιοειδή προϊόντα. Τέλος, με τις παραγράφους 5, 6 και 7 προσαρμόζονται επί μέρους ρυθμίσεις του συστήματος τήρησης αποθεμάτων στις απαιτήσεις της οδηγίας 2009/119.

**Άρθρο 20: Εξουσιοδοτήσεις**

Καταχωρίζονται σε αυτοτελές άρθρο οι εξουσιοδοτικές διατάξεις των οικείων άρθρων του νομοσχεδίου σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 2<sup>α</sup> του ν. 4048/2012.

#### **Άρθρο 21: Μεταβατικές Διατάξεις**

Με το άρθρο 21 προβλέπεται ότι ο Κανονισμός Τήρησης Αποθεμάτων Ασφαλείας του 2007 διατηρείται σε ισχύ, έως ότου να εκδοθεί ο προβλεπόμενος από το άρθρο 19, παρ. 2 Κανονισμός Τήρησης Αποθεμάτων.

#### **Άρθρο 22: Απαλλαγή από χρέωση ΥΚΩ**

Με το άρθρο 22 ρυθμίζονται θέματα χρεώσεων Υπηρεσιών Κοινής Ωφέλειας (ΥΚΩ). Με το άρθρο 36 του ν. 4067/2012 (Α' 79) διασφαλίστηκε η παροχή ΥΚΩ στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας. Ωστόσο, με την ανωτέρω ρύθμιση, δεν εξαιρέθηκαν από την εφαρμογή των χρεώσεων των ΥΚΩ το Τιμολόγιο Πολυτέκνων και το Κοινωνικό Οικιακό Τιμολόγιο (ΚΟΤ). Επισημαίνεται ότι οι καταναλώσεις των Πελατών που εντάσσονται στο Τιμολόγιο Πολυτέκνων και στο Κοινωνικό Οικιακό Τιμολόγιο (ΚΟΤ) αποτελούν ήδη καταναλώσεις που παρέχονται ως Υπηρεσίες Κοινής Ωφέλειας. Επισημαίνεται επίσης ότι, προ της εφαρμογής του ν. 4067/2012 οι δικαιούχοι των τιμολογίων Πολυτέκνων και ΚΟΤ απαλλάσσονταν από τις χρεώσεις ΥΚΩ. Επειδή η μεγαλύτερη δυνατή ελάφρυνση των οικονομικά ασθενέστερων καταναλωτών είναι πάγια επιδίωξη της Πολιτείας, δεδομένης και της συνεχούς επιδεινούμενης οικονομικής κατάστασης, κρίνεται αναγκαίο και σκόπιμο να διατηρηθούν οι εξαιρέσεις που ίσχυαν προ της εφαρμογής του ν. 4067/2012 και ως εκ τούτου επιβάλλεται να εξακολουθήσει να ισχύει η πρόβλεψη ότι οι δικαιούχοι των τιμολογίων αυτών (Τιμολόγιο Πολυτέκνων και ΚΟΤ) απαλλάσσονται από τη χρέωση ΥΚΩ

#### **Άρθρο 23: Τροποποίηση του ν. 3423/2005**

Με το άρθρο 23 τροποποιείται η παράγραφος 2 του άρθρου 8 του ν. 3423/2005, προκειμένου να είναι δυνατή η χορήγηση έγκρισης για την άσκηση της δραστηριότητας της Διάθεσης Βιοκαυσίμων στους δικαιούχους της απόφασης με την οποία ρυθμίζεται η κατανομή αυτούσιου βιοντίζελ για το έτος 2013.

#### **Άρθρο 24**

Με το άρθρο 24 ρυθμίζονται θέματα σχετικά με φωτοβολταϊκούς σταθμούς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Ειδικότερα:

Με την παράγραφο 1 ρυθμίζεται η τιμή αναφοράς για φωτοβολταϊκούς σταθμούς, για τους οποίους υποβλήθηκε αίτηση για ενεργοποίηση της σύνδεσής τους έως την 10η Αυγούστου 2012. Με τη ρύθμιση αντιμετωπίζονται περιπτώσεις επενδυτών, οι οποίοι δήλωσαν ετοιμότητα για σύνδεση του φωτοβολταϊκού σταθμού τους πριν από την έναρξη ισχύος της υπ' αριθμόν Υ.Α.Π.Ε./Φ1/2301/οικ.16933/9.8.2012 Απόφασης του Υφυπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, με την οποία μειώθηκε σημαντικά η τιμή αναφοράς, πλην όμως η σύνδεσή τους καθυστέρησε, για τεχνικούς λόγους.

Με τις παραγράφους 2 έως 4 παρατείνεται η διάρκεια των συμβάσεων σύνδεσης που έχουν υπογραφεί για φωτοβολταϊκούς σταθμούς από κατ' επάγγελμα αγρότες, προκειμένου να αντιμετωπισθούν περιπτώσεις κατ' επάγγελμα αγροτών, οι οποίοι είχαν ζητήσει δάνεια από την Αγροτική τράπεζα, η έγκριση/ εκταμίευση των οποίων καθυστέρησε λόγω της συγχώνευσης της τελευταίας με την τράπεζα Πειραιώς. Εναλλακτικά, παρέχεται η δυνατότητα επιστροφής της εγγυητικής επιστολής στους εν λόγω αγρότες, εφ' όσον αυτοί δηλώσουν ότι δεν θα προχωρήσουν στην υλοποίηση του φωτοβολταϊκού σταθμού.

#### **Άρθρο 25: Καθορισμός των δικαιωμάτων των συμβολαιογράφων κατά την κατάρτιση των συμβάσεων εκμίσθωσης των δικαιωμάτων έρευνας και διαχείρισης γεωθερμικού δυναμικού και εν γένει δημόσιων μεταλλευτικών χώρων**

Με τη ρύθμιση αυτή αντιμετωπίζεται ένα σημαντικό ζήτημα, που έχει σχέση με τον καθορισμό των δικαιωμάτων των συμβολαιογράφων, του Ταμείου Νομικών και άλλων συναφών δικαιωμάτων, κατά την υπογραφή των συμβάσεων για την εκμίσθωση των δικαιωμάτων έρευνας και διαχείρισης γεωθερμικού δυναμικού και εν γένει δημόσιων μεταλλευτικών χώρων.

Η ασάφεια ως προς τον προσδιορισμό του οικονομικού αντικείμενου των εν λόγω συμβάσεων, λόγω της φύσης τους και ειδικότερα σε σχέση με τις συμβάσεις εκμίσθωσης δικαιωμάτων έρευνας σε δημόσιους μεταλλευτικούς χώρους, έχει ως αποτέλεσμα να δημιουργούνται αμφισβητήσεις, κατά τον καθορισμό του ποσοστού

των σχετικών δικαιωμάτων, τα οποία υπολογίζονται κατά τις σχετικές κανονιστικές αποφάσεις καθορισμού δικαιωμάτων και αμοιβών, στην αξία του αντικειμένου της σύμβασης.

Η ρύθμιση αυτή κρίνεται απαραίτητη, λόγω της σημασίας των συμβάσεων για την εκμίσθωση των δημόσιων μεταλλευτικών χώρων στο πλαίσιο άσκησης της εθνικής πολιτικής για τον ορυκτό πλούτο της χώρας, αλλά και για την προώθηση του δημοσίου συμφέροντος και των επενδύσεων.

### **Άρθρο 26: Έναρξη ισχύος**

Ως χρονικό σημείο έναρξης ισχύος του νόμου τίθεται η ημερομηνία δημοσίευσής του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις του.

## ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΝΤΙΣΤΟΙΧΙΑΣ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ 2009/119/ΕΚ

### ΠΡΟΣ ΤΙΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ

<b>ΑΡΘΡΟ ΟΔΗΓΙΑΣ 2009/119/ΕΚ</b>	<b>ΑΡΘΡΟ ΝΟΜΟΣΧΕΔΙΟΥ</b>	<b>ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ</b>
<b>Άρθρο 1</b> Στόχος	<b>Άρθρο 1</b> Σκοπός	
<b>Άρθρο 2</b> Ορισμοί	<b>Άρθρο 2</b> Ορισμοί	
<b>Άρθρο 3</b> Αποθέματα έκτακτης ανάγκης – Υπολογισμός των υποχρεώσεων διατήρησης αποθεμάτων	<b>Άρθρο 3</b> Αποθέματα έκτακτης ανάγκης – Υπολογισμός των υποχρεώσεων διατήρησης αποθεμάτων	Με το άρθρο 3 παρ.1 αντικαθίσταται το άρθρο 12 παρ. 1 του ν. 3054/2002 (Α 230)
<b>Άρθρο 4</b> Υπολογισμός του επιπέδου των αποθεμάτων	<b>Άρθρο 4</b> Υπολογισμός του επιπέδου των αποθεμάτων	
<b>Άρθρο 5 παρ. 1</b> Διαθεσιμότητα των	<b>Άρθρο 5</b> Διαθεσιμότητα των	

αποθεμάτων	Αποθεμάτων Έκτακτης Ανάγκης	
<b>Άρθρο 5 παρ.2</b> Διαθεσιμότητα των αποθεμάτων	<b>Άρθρο 16 παρ. 10</b> Διαδικασίες έκτακτης ανάγκης	Με το άρθρο 16 αντικαθίσταται το άρθρο 13 του ν. 3054/2002
<b>Άρθρα 6</b> Κατάλογος των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης – Ετήσια Έκθεση	<b>Άρθρο 6</b> Κατάλογος των αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης – Ετήσια Έκθεση	
<b>Άρθρο 7</b> Κεντρικοί Φορείς Διατήρησης Αποθεμάτων	<b>Άρθρο 7</b> Κεντρικός Φορέας Διατήρησης Αποθεμάτων	
<b>Άρθρο 8</b> Οικονομικοί Φορείς	<b>Άρθρο 8</b> Οικονομικοί Φορείς	
<b>Άρθρο 9 παρ. 5</b> Ειδικά αποθέματα	<b>Άρθρο 19 παρ. 4</b> Υποχρεώσεις τήρησης αποθεμάτων έκτακτης ανάγκης. Τροποποιήσεις του άρθρου 12 ν. 3054/2002.	Με το άρθρο 19 αντικαθίστανται: Με την παρ. 1, η παρ. 2 του άρθρου 12 ν. 3054/2002. Με την παρ. 3, η παρ. 10 του άρθρου 12 ν. 3054/2002. Με την παρ. 5 αντικαθίσταται λέξη στην παρ. 8 του άρθρου 12 ν. 3054/2002. Με την παρ. 7 καταργούνται οι παρ. 5, 6 και 11 του άρθρου 12 ν. 3054/2002.
<b>Άρθρο 10 παρ. 3</b> Διαχείριση των ειδικών αποθεμάτων	<b>Άρθρο 17</b> Διαχείριση των ειδικών αποθεμάτων άλλων κρατών μελών	
<b>Άρθρο 11</b> Το αποτέλεσμα των	<b>Άρθρο 9</b> Το αποτέλεσμα των μεταβιβάσεων	

μεταβιβάσεων		
<b>Άρθρο 12</b> Στατιστικά δελτία των αποθεμάτων που προβλέπονται στο άρθρο 3	<b>Άρθρο 10</b> Στατιστικά δελτία των αποθεμάτων που προβλέπονται στο άρθρο 3	
<b>Άρθρο 13 παρ. 2, 3, 4</b> Στατιστικά δελτία για τα ειδικά αποθέματα	<b>Άρθρο 11</b> Στατιστικά δελτία για τα ειδικά αποθέματα	
<b>Άρθρο 14</b> Δελτίο εμπορικών αποθεμάτων	<b>Άρθρο 12</b> Δελτίο εμπορικών αποθεμάτων	
<b>Άρθρο 16</b> Βιοκαύσιμα και πρόσθετα	<b>Άρθρο 13</b> Βιοκαύσιμα και πρόσθετα	
<b>Άρθρο 18</b> Επισκόπηση της ετοιμότητας για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και της διατήρησης των αποθεμάτων	<b>Άρθρο 14</b> Επισκόπηση της ετοιμότητας για καταστάσεις έκτακτης ανάγκης και της διατήρησης των αποθεμάτων	
<b>Άρθρο 19</b> Προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων	<b>Άρθρο 15</b> Προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων	
<b>Άρθρο 20</b> Διαδικασίες έκτακτης ανάγκης	<b>Άρθρο 16</b> Διαδικασίες έκτακτης ανάγκης	
<b>Άρθρο 21</b> Κυρώσεις	<b>Άρθρο 18</b> Κυρώσεις	
<b>Παράρτημα I</b> Μέθοδος υπολογισμού του ισοδύναμου σε αργό πετρέλαιο των εισαγωγών προϊόντων πετρελαίου	<b>Παράρτημα I</b> Μέθοδος υπολογισμού του ισοδύναμου σε αργό πετρέλαιο των εισαγωγών προϊόντων πετρελαίου	
<b>Παράρτημα III</b> Μέθοδοι που εφαρμόζονται	<b>Παράρτημα II</b>	



για τον υπολογισμό του επιπέδου των διατηρούμενων αποθεμάτων	Μέθοδοι που εφαρμόζονται για τον υπολογισμό του επιπέδου των διατηρούμενων αποθεμάτων	
<b>Παράρτημα IV</b> Τρόπος κατάρτισης και διαβίβασης στην επιτροπή των στατιστικών δελτίων σχετικά με το επίπεδο των αποθεμάτων που πρέπει να διατηρούνται σύμφωνα με το άρθρο 3	<b>Παράρτημα III</b> Τρόπος κατάρτισης και διαβίβασης στην επιτροπή των στατιστικών δελτίων σχετικά με το επίπεδο των αποθεμάτων που πρέπει να διατηρούνται σύμφωνα με το άρθρο 3	

<b>Οι Υπουργοί</b>	
<b>Οικονομικών</b>	<b>Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων</b>
Ιωάννης Στουρνάρας	Κωνσταντίνος Χατζηδάκης
<b>Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής</b>	
Ευάγγελος Λιβιεράτος	